S e m i n a r i o

Globalización - Empleo - Generación de ingresos

¿es posible combatir el desempleo y la pobreza?

Buenos Aires, 12-13 de octubre de 2000

Auditorio del Consejo de Profesionales en Ciencias Económicas,
Viamonte 1549, Ciudad de Buenos Aires.

Grupo de Trabajo de Organizaciones No Gubernamentales sobre el Banco Mundial Argentina

Banco Mundial

Relatoría

1. Programa del Seminario

2. Introducción general

2.1. Objetivos

2.2. Organización

2.3. Participantes

2.4. Documento base

2.5. Desarrollo del seminario

3. Visión de conjunto de los temas tratados en los paneles

4. Relatorías de los talleres simultáneos

Taller 1 a) Causas e impacto macro-económicos de los desequilibrios en el mercado de trabajo y la generación de ingresos; b) Causas e impacto a nivel micro de los desequilibrios en el mercado de trabajo y la generación de ingresos.

Taller 2 a) Los cambios institucionales y de la relación salarial; b) Dimensiones culturales sobre el trabajo y el empleo.

Taller 3 a) Dimensiones, modalidades e impactos del desempleo sobre ciertas categorías específicas de la fuerza de trabajo; b) Trabajo y discriminación. Visión de género; c) Trabajo infantil.

Taller 4 Políticas públicas y actores en la lucha contra el desempleo, la pobreza y la exclusión.

Taller 5 El papel de los actores sociales e instituciones de la sociedad civil en la lucha contra el desempleo, la pobreza y la exclusión.

Taller 6 La generación de empleos.

Taller 7 Transferencia de conocimientos y experiencias entre los actores de la sociedad civil.

5. Listado de participantes

6. Evaluación del Seminario por parte de los participantes

1. Programa del Seminario

I. Objetivos

1. Promover, a partir de información objetiva, un espacio de reflexión e intercambio entre distintos actores involucrados en la problemática acerca de las causas y las consecuencias de los desequilibrios en el mercado de trabajo y de que manera afectan a los diversos sectores socio-económicos.
2. Conocer los enfoques, políticas, actividades, propuestas en materia de empleo y evaluación de las mismas, por parte de los distintos actores (autoridades del sector publico, los organismos internacionales, organismos no gubernamentales, empresariales, sindicales, académicos, etc.)
3. Estimular la elaboración de recomendaciones y/o propuestas alternativas en materia de empleo y generación de ingresos, por parte de los representantes de las organizaciones e instituciones participantes

II. Organización

COMITE EJECUTIVO: Miembros del GTONG

Arq. Marta Baima de Borri (SEHAS, Región Centro y Cuyo), Juana Ceballos (Foro del Sector Social), Esteban de Nevares (FUNDAPAZ, Región Capital Federal y Buenos Aires), Hugo Martina (CIET Región NEA), Claudia Van Loc (INPADES, Región Patagonia), Oscar Velazco (Desarrollo y Equidad, Región NOA).

CONSEJO ACADEMICO: José Luis Coraggio (UNGS), Daniel Kostzer (Secretaría de Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación Profesional), Ernesto Kritz (SEL), Rubén Lo Vuolo (CIEPP), Adriana Marshall (IDES-CONICET), Alfredo Monza (Proyecto MECOVI), Julio César Neffa (CEIL-PIETTE CONICET) y Ana Lía Piñeyrúa (OIT).

COORDINACIÓN GENERAL: Arq. Marta Baima de Borri (SEHAS) por el GTONG y Lic. Sandra Cesilini por el Banco Mundial.

COORDINADOR ACADÉMICO: Dr. Julio César Neffa con la colaboración de Osvaldo Battistini (CEIL-PIETTE del CONICET).

SECRETARÍA OPERATIVA: Ing. Felipe Gandur y personal del CEIL-PIETTE del CONICET.

III. Instituciones participantes

El seminario se dirige a los responsables y miembros de ONG's y otras Instituciones de la sociedad civil, Sindicatos, Cámaras Empresariales, Legisladores y miembros del Poder Ejecutivo Nacional, Provincial y Municipal, docentes e investigadores involucrados en la problemática del desempleo y la pobreza.

IV. Temática a desarrollar

El Seminario comprenderá en el primer día exposiciones estructuradas en cuatro paneles temáticos, y un segundo día donde los participantes dialogarán haciendo análisis, transfiriendo conocimientos y experiencias y elaborando propuestas trabajando en Talleres Simultáneos.

Jueves 12 de octubre

Análisis y diagnóstico de la realidad.

El impacto de las reformas estructurales sobre el funcionamiento del mercado de trabajo. Políticas públicas y respuestas de los actores sociales

8.00 a 9.00 horas **ACREDITACION E INSCRIPCION EN LOS TALLERES**

9.00 a 9.30 horas **INAUGURACIÓN:**

Palabras de bienvenida. Coordinadora del GTONG: Marta Baima de Borri (SEHAS)

Representante del Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación Profesional

Representante de la OIT: Dra. Ana Lía Piñeyrúa

Representante del Banco Mundial: Myrna Alexander

Presentación general de la temática e información sobre el desarrollo del Seminario.

Globalización, reformas estructurales y su impacto sobre el mercado de trabajo y condiciones de vida de la población

9.30 a 11.15 horas Primer Panel: **El contexto y los procesos de reformas estructurales. Análisis y diagnóstico de la realidad en sus dimensiones macro económicas y sociales. Diversos enfoques.**

Moderador*: Arturo Fernández (CEIL-PIETTE)* Expositores*: L. Di Marco; O. Giordano; A. Rofman; E. Conesa.*

11.15 a 11.30 horas **Intervalo**

11.30 a 13.00 horas Segundo Panel: **El impacto de las reformas estructurales sobre el funcionamiento del mercado de trabajo y las condiciones de trabajo y de vida de la población.**

Moderador *Julio César Neffa (CEIl-PIETTE)*Expositores*: L. Beccaria; E. Kritz; F. Mallimacci; A. Marshall; R. Lo Vuolo.*

13.00 a 14.30 horas El **Banco Mundial** ofrecerá a los asistentes del Seminario, un refrigerio durante el cual hará una exposición el **Dr. Norman Hicks**, Especialista Jefe en el tema Pobreza de la región de América Latina y el Caribe sobre *"Pobres en un país rico - Pobreza y distribución del ingreso en Argentina".*

Políticas públicas y enfoques alternativos

14.30 a 16.00 horas Tercer Panel: **Propuestas y políticas formuladas e implementadas por parte de diversos niveles del sector público, organismos internacionales y multilaterales. (**Diagnósticos, objetivos, agentes, dispositivos, ejecución, seguimiento y resultados).

Moderador*: Claudia Van Loc (INPADES)* Expositores: *E. Martinez (Parlamento); Secretario de Empleo (MT); V. Tokman (OIT); O. Angullo (Secretario de Empleo Gobierno de la Provincia de Córdoba); Indermit Gill (BM).*

16.00 a 16.30 horas **Intervalo**

16.30 a 18.00 horas **Cuarto Panel:** Evaluación de las políticas públicas y propuestas alternativas de los otros sectores (empresarios, sindicalistas, ONG's y académicos)

Moderador: *Hugo Martina (CIET)* Expositores: *A. Atanasoff (CGT); V. De Gennaro (CTA); R. Vivas (CGE); E. Caracotche (CGI); F. Dos Reis (Apyme).*

18.00 a 18.15 horas **Evaluación de la primera jornada a cargo de los organizadores. Programación de los Talleres Simultáneos.**

Análisis y evaluación de políticas

El drama del siglo XXI: el desempleo, la pobreza y la exclusión. Elaboración de propuestas alternativas en materia de empleo y generación de ingresos

8.30 a 9.00 horas:	Constitución de los **talleres simultáneos.**
9.00 a 9.30 horas	**Programación de la jornada.** Consignas para el desarrollo de los talleres simultáneos. Designación de moderadores, relatores y secretarios.
9.30 a 13.00 horas	Desarrollo de los **talleres simultáneos.**
13.00 a 14.30 horas	Receso para el **almuerzo.**
14.30 a 16.00 horas	Continuación de los talleres simultáneos. Elaboración de **relatorías**.
16.00 a 16.15 horas	Pausa.
16.15 a 18.00 horas	**Sesión plenaria.** Informe oral de los relatores de los talleres simultáneos. Evaluación de la Segunda jornada y del Seminario, a cargo de los organizadores.
	Clausura

Talleres simultáneos

Durante esta jornada los participantes, distribuidos en Talleres Simultáneos intercambiarán sobre temas específicos para profundizar en el estudio de las principales causas y consecuencias de los desequilibrios del mercado de trabajo y de la generación de ingresos sobre los sectores más desfavorecidos de la población, confrontar los diversos enfoques, evaluar las políticas públicas y las respuestas de los actores sociales para sacar sus propias conclusiones y formular propuestas alternativas orientadas a generar empleos genuinos, reducir las desigualdades, satisfacer las necesidades básicas y crear las condiciones para la participación de los actores sociales en un proceso de desarrollo económico y social sustentable.

La comisión organizadora propone, a titulo indicativo, los siguientes temas de reflexión.

I - Causas e impacto macro-económicos de los desequilibrios en el mercado de trabajo y la generación de ingresos.

MODERADOR: Juan Carlos Duca - Secretario Empleo de la Prov. de Formosa
RELATOR: Carlos Perez - Fundación Capital.

II.- Causas e impacto a nivel micro de los desequilibrios en el mercado de trabajo y la generación de ingresos.

a) Los cambios en la población económicamente activa.
b) Evolución y caracterización del desempleo abierto y del subempleo en los sectores y ramas de actividad urbanos y rurales.
c) Las reformas laborales y su impacto sobre el mercado de trabajo.
d) El cambio en las políticas empresarias de selección, reclutamiento y gestión de la fuerza de trabajo.
e) Educación, empleo e ingresos. Los cambios en cuanto a los requerimientos de las empresas y organizaciones. Educación general, la formación profesional, la educación tecnológica y las competencias de los ocupados y de los buscadores de empleo. Impactos sobre el mercado de trabajo.

MODERADOR: Ramón Hermácora – INCASUR
RELATOR: Luis Galli - Subsecretario de las Pymes, Chaco

III.- Los cambios institucionales y de la relación salarial.

a) La precarización del empleo. Emergencia y significación de las formas específicas o particulares de empleo: contratos de trabajo temporario, de duración por tiempo determinado, formas promovidas de empleo, períodos de prueba, etc.
b) El trabajo no registrado ("en negro"): magnitudes, causas, consecuencias y medidas de prevención.
c) El trabajo por cuenta propia. El sector informal urbano.

MODERADOR: Osvaldo Battistini - CEIL-PIETTE.
RELATOR: Gabriela Dufour, Gerente Regional de Empleo Patagonia

IV.- Dimensiones, modalidades e impactos del desempleo sobre ciertas categorías específicas de la fuerza de trabajo.

a) El desempleo y el subempleo de ciertas categorías especificas de la fuerza de trabajo que son las más afectadas por el problema:
Los jóvenes y su acceso al mercado de trabajo.

Las mujeres y el mercado de trabajo. El caso de las jefes de hogar con pocas calificaciones profesionales.

Problemas de empleo de los trabajadores de edad avanzada originados en los procesos de reconversión económica.

El rejuvenecimiento de la fuerza de trabajo y sus consecuencias

b) El empleo de los trabajadores migrantes internos e internacionales

c) El impacto del desempleo sobre quienes tienen trabajo y sobre las condiciones de vida de los sectores de "pobres que trabajan".

d) Los desocupados desalentados. La propensión a trabajar. La crisis del trabajo asalariado.

e) La cobertura del Seguro contra el desempleo. Estrategias de supervivencia de los desocupados y subempleados. Las nuevas formas de apoyo y de solidaridad a nivel familiar, vecinal, barrial, parroquial, etc.

MODERADOR: Rubén De Dios –Cooperativa Consultar, Santiago del Estero
RELATOR: Claudia Fafian. Gerente Taller Ocupacional

V.- Políticas públicas y actores en la lucha contra el desempleo, la pobreza y la exclusión.

a) Políticas públicas de empleo

Las políticas nacionales de empleo y su evaluación

Las políticas provinciales de empleo y su evaluación

Las políticas municipales de empleo y su evaluación

La acción de las ONG e instituciones religiosas en materia de empleo

b) La experiencia internacional en materia de políticas activas y pasivas de empleo y la evaluación de los resultados.

c) Los diversos medios de acción de las Provincias y de los Municipios: subsidios y seguro contra el desempleo; ayuda social, en dinero o en especie; funcionamiento de servicios de empleo; ofertas de actividades de educación y formación profesional; generación directa e indirecta de empleos; los empleos de proximidad.

MODERADOR: Carlos Nogués –Fundación Estudios Patagónicos
RELATOR: Norberto Fraile – Chubut

VI.- El papel de los actores sociales e instituciones de la sociedad civil en la lucha contra el desempleo, la pobreza y la exclusión.

a) Los sindicatos y las cámaras empresariales: visión, actitudes y comportamientos ante al desempleo.

b) El impacto de la negociación colectiva y de los acuerdos y pactos nacionales o sectoriales sobre el empleo.

c) Los diversos intermediarios en el mercado de trabajo y su acción frente al desempleo: los servicios públicos de empleo, las empresas consultoras (para cuadros y profesionales altamente calificados), las empresas de trabajo temporario, las ONG, los servicios comunitarios y barriales.

MODERADOR: Hugo Martina – CIET
RELATOR: Carlos Pauer – Convención Bautista

VII.- La generación de empleos.

a) La condición para que la estabilidad y el crecimiento económico generen empleos.

b) El desarrollo del trabajo por cuenta propia, los micro-emprendimientos, las PYME y las grandes empresas y sus posibles impactos sobre el mercado de trabajo.

c) El reparto del trabajo: la reducción de la jornada y el trabajo a tiempo parcial.

d) Los retiros voluntarios y las jubilaciones anticipadas en contrapartida de la creación de empleos para los jóvenes.

e) La cuestión del papel del empleo y de los salarios en la competitividad internacional. Las propuestas de reducción de los costos laborales (directos e indirectos), la flexibilidad de los contratos y la educación-formación profesional como medidas prioritarias para combatir el desempleo.

f) Políticas pasivas y activas de empleo. La experiencia nacional e internacional (OIT, OCDE, BM, CEPAL, BID) y su evaluación.

MODERADOR: Carlos Argüello – Me. CO. FO. T. Mesa Coordinadora de Formación para el Trabajo, Córdoba
RELATOR: Blanca Limido – Fundación Hauk - Yar

VIII.- Transferencia de conocimientos y experiencias entre los actores de la sociedad civil.

El desempleo como desafío para las organizaciones de la sociedad civil. Presentación de experiencias alternativas innovadoras.

MODERADOR: Sergio Suárez – Servicio habitacional y de Acción Social, SEHAS,
RELATOR: Rafael Morales, FUNIF

IX.- Dimensiones culturales sobre el trabajo y el empleo.

a) La cultura del trabajo.

b) El trabajo como valor y como necesidad.

MODERADOR: Patricia Romero – Fundación IDEAS
RELATOR: Dora Feldman - Secretaria de Extension de la Universidad San Juan Bosco

X.- Trabajo y discriminación. Visión de género.

a) Trabajo y género.

b) Trabajo y discriminación según raza, nacionalidad, religión, etc.

MODERADOR: Norma Sanchis – GEM / Roberto Villegas, CREDES
RELATOR: Héctor D'Adam –Inst. Pampeano de Des. Social, INPADES, La Pampa

XI.- Trabajo infantil.

MODERADOR: Oscar Velazco – Fundación Desarrollo y Equidad – Tucumán
RELATOR: Omar Reggiani, Un Techo para mi hermano

XII.- Organismos multilaterales.

a) Exposición y análisis de sus propuestas y políticas sobre el tema del seminario.

MODERADOR: Elba Luna – GADIS

RELATOR: Marta Palomares, INDES

CLAUSURA: *Myrna Alexander (BM), Marta Baima de Borri (GTONG), Miguel Angel Pesce (Secretario de Hacienda y Finanzas del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires)*

2. Introducción general

2.1. Objetivos

Los objetivos del Seminario, planteados por los organizadores y asumidos por el CEIL-PIETTE, fueron ambiciosos y se concentraron en tres campos:

4. Promover, a partir de información objetiva, un espacio de reflexión e intercambio entre distintos actores involucrados en la problemática acerca de las causas y las consecuencias de los desequilibrios en el mercado de trabajo y de qué manera afectan a los diversos sectores socio-económicos.

5. Conocer los enfoques, políticas, actividades, propuestas en materia de empleo y su evaluación, por parte de los distintos actores (autoridades del sector publico, los organismos internacionales, organismos no gubernamentales, empresariales, sindicales, académicos, etc.).

6. Estimular la elaboración de recomendaciones y/o propuestas alternativas en materia de empleo y generación de ingresos, por parte de los representantes de las organizaciones e instituciones participantes

2.2. Organización

La organización del seminario estuvo a cargo de un **Comité Ejecutivo**: compuesto por miembros del GT-ONG: Arq. Marta Baima de Borri (SEHAS, Región Centro y Cuyo), Juana Ceballos (Foro del Sector Social), Esteban de Nevares (FUNDAPAZ, Región Capital Federal y Buenos Aires), Hugo Martina (CIET Región NEA), Claudia Van Loc (INPADES, Región Patagonia), Oscar Velazco (Región NOA).

Un **Consejo Académico** que cooperó con la Secretaria Académica en la selección de los expositores y moderadores de los paneles: Luis Beccaria (UBA), José Luis Bour (FIEL), José Luis Coraggio (UNGS), Daniel Kostzer (Secretaría de Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación Profesional), Ernesto Kritz (SEL), Rubén Lo Vuolo (CIEPP), Adriana Marshall (IDES-CONICET), Alfredo Monza (Proyecto MECOVI), Julio César Neffa (CEIL-PIETTE CONICET) y Ana Lía Piñeyrrúa (OIT).

La **Coordinación general** estuvo a cargo de la Arq. Marta Baima de Borri por el GT-ONG y la Lic. Sandra Cesilini por el Banco Mundial.

El **Coordinador académico** fue el Dr. Julio César Neffa con la colaboración de Osvaldo Battistini (CEIL-PIETTE del CONICET) y la **Secretaría operativa** estuvo a cargo del Ing. Felipe Gandur y personal del CEIL-PIETTE CONCIET

2.3. Participantes

En cuanto al público objetivo, tanto el contenido como la publicidad del seminario se dirigió específicamente a los responsables y miembros de diversas instituciones: principalmente ONG's e instituciones de la sociedad civil, pero también sindicatos, cámaras empresariales, dependencias del Poder Ejecutivo Nacional, Provincial y Municipal, directamente involucradas en la problemática, las comisiones pertinentes de las cámaras del Congreso, y un número calificado de docentes e investigadores especialistas en la temática del desempleo y la pobreza.

Se hizo una amplia difusión de las actividades a llevar a cabo en el seminario en el mes de septiembre, tanto por vía postal como por correo electrónico, a partir de los listados proporcionados por el BM, el GT-ONG y el PIETTE del CONICET.

La lista completa de los 250 participantes figura en el punto 5. Predominaron entre ellos los miembros y directivos de las ONG, investigadores, docentes y estudiantes (de grado y de posgrado), funcionarios públicos, más algunos dirigentes sindicales y empresariales.

2.4. Documento base

El Documento base fue redactado por un equipo compuesto por Osvaldo Battistini, Mariano Féliz, Demián Tupac Panigo, Pablo Ernesto Pérez y Julio César Neffa, quien lo coordinó. Estuvo destinado a quienes deseaban profundizar los temas abordados en el Seminario. Se estructuró en 10 capítulos. El primero planteaba los objetivos, el contenido y las limitaciones del estudio. Los conceptos y definiciones básicas, referidos al mercado de trabajo y a la distribución del ingreso fueron incluidos como propedéutica, en el capítulo II. Las reformas estructurales introducidas en el modelo de desarrollo durante los años 1990 (el contexto macroeconómico) se presentaron en el capítulo III con el propósito de buscar allí las causas profundas de la situación actual. Pero esas mutaciones económicas fueron acompañados de reformas de las instituciones y de la legislación individual y colectiva del trabajo, que se abordaron en el capítulo IV. Los profundos cambios operados en el mercado de trabajo en el nivel nacional, se presentaron pedagógicamente en el capítulo V, con la ayuda de cuadros y gráficos sobre la actividad, el empleo, el desempleo y el subempleo. Para evitar una generalización abusiva, se analizó la heterogeneidad del mercado de trabajo en el nivel regional en el capítulo VI, tomando en consideración la delimitación de las regiones, preparada por el INDEC. En el capítulo VII se trató de demostrar cuantitativamente la importancia determinante que tiene el mercado de trabajo sobre el nivel de ingresos, personal y familiar, es decir sobre la pobreza y la indigencia finalmente. Para brindar una visión comparativa, se analizaron las concepciones y propuestas de los principales organismos internacionales que se ocupan del tema, es decir el Banco Mundial, la OCDE y la OIT señalando sus principales diferencias, para permitir a los participantes identificar las fuentes de las medidas de política implementadas en esa materia en Argentina. Luego del capítulo IX, que contiene una apretada síntesis de las conclusiones preliminares del documento, se incorporaron en el capítulo X, como anexos, una extensa bibliografía sobre los problemas de actividad, empleo y desempleo en Argentina (elaborada por el equipo con la colaboración de Marina Chimenti, documentalista del CEIL-PIETTE), seguida de varios cuadros estadísticos elaborados por Valeria Giner a partir de la EPH del INDEC, para que los participantes tuvieran fácil acceso a los datos más relevantes con una perspectiva de largo plazo (1974-99).

2.5. Desarrollo del seminario

2.5.1. Inauguración

La inauguración contó con un público numeroso, donde además de los organizadores y participantes estuvieron presentes funcionarios y periodistas. Abrió la sesión la Arq. Marta Baima de Borri, quien dio la bienvenida en nombre del GT-ONG, historiando la vida de la institución y explicando las relaciones establecidas con el Banco Mundial. A continuación, el Dr. Horacio Viqueira, Secretario de Trabajo, se refirió a la situación argentina, caracterizando los principales problemas en materia de empleo e ingresos, y manifestó el interés que tendrían las conclusiones del seminario para la secretaría a su cargo. La Directora de la Oficina de Area de la OIT para Argentina, Uruguay y Paraguay, Dra. Ana Lía Piñeyrrúa pronunció un

discurso donde expuso los principios que guían a esta organización, -la más antigua dentro de la familia de Naciones Unidas-, señalando que los desequilibrios en el mercado de trabajo y las desigualdades en cuanto a la distribución del ingreso, la pobreza y la exclusión social, no constituyen una fatalidad irreversible, pero que para resolverlas se necesita una activa participación del sector público, principalmente las carteras de Trabajo, y las asociaciones profesionales de trabajadores y empleadores. La Sra. Mirna Alexander, directora de la Oficina del Banco Mundial en Argentina, transmitió por medio de una representante sus saludos ya que se encontraba atendiendo una importante delegación de dicho organismo. Finalmente el Coordinador Académico del Seminario, Dr. Julio César Neffa brindó información sobre los objetivos, la mecánica operativa a seguir y explicó el contenido del Documento base entregado a todos los inscriptos.

Luego de concluida la sesión de apertura, comenzaron los paneles, cumpliéndose el programa previsto.

La elección de los expositores, panelistas y moderadores que actuaron en las diversas sesiones del Seminario se realizó tomando en cuenta la pluralidad de enfoques y de intereses que presentaba cada problemática. También se prestó especial atención al hecho de que los distintos especialistas (docentes, investigadores, políticos, legisladores, empresarios, sindicalistas, funcionarios, etc.) representaran la más variada gama de instituciones públicas y privadas.

2.5.2. Los paneles

Los temas abordados se distribuyeron en dos bloques. El primer bloque, durante la primera sesión, estuvo centrado en el proceso de globalización, las reformas estructurales y su impacto sobre el mercado de trabajo y condiciones de vida de la población, con el objeto de brindar información y conocimientos básicos sobre dichas temáticas. En el primer panel, moderado por el Dr. Arturo Fernández (CEIL-PIETTE), los especialistas Osvaldo Giordano (IIERAL), Luis Di Marco (CIEC-UNC) y Alejandro Rofman (CEUR-CONICET) se refirieron con diversos enfoques teóricos y políticos, al contexto y los procesos de reformas estructurales, haciendo un análisis y diagnóstico de la realidad en sus dimensiones macroeconómicas y sociales.

En el segundo panel, moderado por el Dr. Julio César Neffa (CEIL-PIETTE), Luis Beccaria (UNGS), Ernesto Kritz (SEL), Adriana Marshall (IDES CONCIET), Rubén Lo Vuolo (CIEPP) y Fortunato Mallimacci (UBA, CEIL-PIETTE, CONICET) expusieron diversas visiones del impacto de dichas reformas sobre la estructura y el funcionamiento del mercado de trabajo y las condiciones de trabajo y de vida de la población.

Luego del refrigerio ofrecido por el Banco Mundial, el Dr. Norman Hicks, Especialista jefe del Sector Pobreza de dicho organismo para América Latina y el Caribe, hizo una exposición sobre la contradicción que constituye el caso argentino: “Pobres en un país rico – Pobreza y distribución del ingreso en Argentina”.

Por la tarde, el segundo bloque temático se focalizó sobre las propuestas y políticas formuladas e implementadas por parte de diversos niveles del sector público, organismos internacionales y multilaterales, así como por los interlocutores sociales, mencionando los diagnósticos, objetivos, agentes, dispositivos, ejecución, seguimiento y los resultados.

La ronda vespertina de intervenciones se inició con el tercer panel, moderado por la Lic. Claudia Van Loc (INANDES), con las exposiciones de Indermit Gill, funcionario del Banco Mundial, el Dr. Víctor Tokman, Director Regional de la OIT, el Lic. Daniel Kostzer funcionario del Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos y el

Diputado Nacional Ingeniero Enrique Martínez (Frepaso). No fue posible contar con la presencia del representante del BID en Argentina, organismo que tanta influencia tuvo durante la década pasada en materia de políticas de empleo.

El cuarto panel se había programado para permitir a los participantes conocer la evaluación de las políticas públicas y las propuestas alternativas de los interlocutores sociales, y de una ONG del interior del país. Lo moderó el Sr. Hugo Martina (CIET). Las intervenciones de los representantes de APYME, F. Fernández, de la CGE, R. Vivas, y de la CGI , E. Caracotche, fueron muy valoradas. Pero la ausencia de los representantes de las tres centrales sindicales (CGT, MTA y CTA) y de la Unión Industrial Argentina (debido a la realización en la misma fecha de su Congreso estatutario fuera de la ciudad de Buenos Aires) impidieron tener conocimiento directo de las propuestas de esos importantes actores de las relaciones laborales.

En el Anexo 3 figuran las grabaciones de la totalidad de las exposiciones de los paneles. El texto entregado -hasta la fecha- por un número considerable de los expositores figura como Anexo 2 de esta relatoría.

2.5.3. Los talleres simultáneos

Durante la segunda jornada, los participantes, distribuidos en talleres simultáneos, intercambiaron opiniones y experiencias sobre temas específicos que permiten profundizar el estudio de las principales causas y consecuencias de los desequilibrios del mercado de trabajo y en la generación de ingresos, para sobre los sectores más desfavorecidos de la población; se confrontaron los diversos enfoques, se evaluaron las políticas públicas y las respuestas de los actores sociales. Este ejercicio estuvo orientado a sacar conclusiones propias fr los participantes y formular propuestas alternativas orientadas a generar empleos genuinos, reducir las desigualdades, satisfacer las necesidades básicas y crear las condiciones para la participación de los actores sociales en un proceso de desarrollo económico y social sustentable.

Durante toda la segunda jornada, un número importante de los participantes trabajaron distribuidos en grupos, animados por la consigna de analizar la realidad en materia de desempleo, pobreza y exclusión, para elaborar propuestas de políticas alternativas.

Las actividades de los grupos estuvieron coordinadas por la Lic. Esther Giraudo (del CEIL-PIETTE CONICET), quien propuso a los moderadores ciertas pautas en materia de objetivos y de metodología, que figuran en el anexo.

Los grupos temáticos propuestos inicialmente fueron los siguientes:

- I - Causas e impacto macro-económicos de los desequilibrios en el mercado de trabajo y la generación de ingresos.
- Causas e impacto a nivel micro, de los desequilibrios en el mercado de trabajo y la generación de ingresos.
- Los cambios institucionales y de la relación salarial.
- Dimensiones, modalidades e impactos del desempleo sobre ciertas categorías específicas de la fuerza de trabajo.
- Políticas públicas y actores en la lucha contra el desempleo, la pobreza y la exclusión.
- El papel de los actores sociales e instituciones de la sociedad civil en la lucha contra el desempleo, la pobreza y la exclusión.
- La generación de empleos.

- Transferencia de conocimientos y experiencias entre los actores de la sociedad civil.
- Dimensiones culturales sobre el trabajo y el empleo.
- Trabajo y discriminación. Visión de género.
- Trabajo infantil.
- Organismos multilaterales.

Algunos grupos de los propuestos inicialmente por la Coordinación del Seminario no reunieron la cantidad mínima de inscriptos, razón por la cual se procedió a su reestructuración según la demanda de los participantes, y quedaron ocho grupos constituidos.

Cada taller estuvo coordinado por un moderador designado por el GT-ONG, que animó el debate a partir de la breve intervención de uno o varios especialistas -a veces un becario o un joven investigador del PIETTE que actuaron como disparadores- presentando los problemas y las cuestiones más relevantes sobre cada tema. Un relator, eventualmente con el apoyo de un secretario, elaboró un informe del desarrollo del taller, con sus conclusiones y recomendaciones, cuyas síntesis se presentaron oralmente en la sesión plenaria.

El texto completo elaborado por cada grupo figura como punto 3 de esta relatoría.

3. Visión de conjunto de los temas tratados en los paneles

En el anexo 1 se especifican los expositores y en el anexo 2 figuran los textos completos de las ponencias recibidas y la grabación de todas las exposiciones. Aquí no se transcribirán las expresiones de los panelistas, sino que se intentará brindar una visión de conjunto de los temas tratados, que destaque los distintos enfoques y los interrogantes planteados.

La Dra. Ana Lía Piñeyrúa expuso las posiciones de la OIT en cuanto a la globalización o mundialización, mencionando que ese proceso tiene dimensiones positivas y negativas. En efecto, a menudo se invocan sus beneficios para acelerar los procesos de apertura indiscriminada, privatización, disminución del gasto público mediante la reducción del número de empleados, la desregulación de los mercados de trabajo en aras de la flexibilización; pero eso ha provocado desde mediados de los años 1970 un incremento del desempleo, de las desigualdades en materia de ingresos salariales y de protección social.

La Declaración adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo de 1998, "Principios y derechos fundamentales del trabajo", señaló la necesidad de intervención del Estado para compensar las fallas del mercado y al mismo tiempo preservar la libertad sindical, abolir el trabajo infantil y establecer la "cláusula social".

La Dra. Piñeyrrúa concluyó afirmando que "La confección de análisis y diagnósticos y fundamentalmente la evaluación de políticas y la elaboración de políticas alternativas son el principal desafío de este seminario al que, sin duda, constituirá un importante ingrediente para un debate ineludible instalado hoy en el mundo".

En el **primer bloque temático**, sobre globalización, reformas estructurales y su impacto sobre el mercado de trabajo y condiciones de vida de la población, se realizaron dos paneles. El primero de ellos estuvo centrado en: "*El contexto y los procesos de reformas estructurales. Análisis y diagnóstico de la realidad en sus dimensiones macro económicas y sociales. Diversos enfoques*", dando lugar a diversos enfoques.

El Dr. L. **Di Marco** asignó una gran importancia al papel que jugó desde su creación el *Council on Foreign Relations* (CFR) y luego la Comisión Trilateral, sobre el proceso de mundialización, caracterizado por el desarrollo de los intercambios económicos internacionales que hicieron del planeta un solo e imponente mercado; así, esta mayor interdependencia entre los países, la financiarización de la economía, una mayor vulnerabilidad de los mercados ante las crisis externas, y una acción determinante de las empresas transnacionales, ha tenido implicancias como la pérdida de autonomía por parte de los estados y de los organismos nacionales responsables de la política económica, pues la mayor parte de las decisiones se toman fuera de los países.

El denominado "Consenso de Washington" sería para el Dr. E. Conesa, el punto de partida para la adopción generalizada de procesos de ajuste estructural con el propósito de hacer frente a la crisis de los años 1970-1980. Los mismos se caracterizaron por las privatizaciones, el estímulo al ingreso y libre movimiento de los capitales extranjeros, la apertura de los sistemas productivos nacionales al comercio exterior, estimulando las exportaciones y reduciendo o eliminando barreras arancelarias y no arancelarias a la importación; la reformas del Estado para reducir el déficit fiscal, que aumentó la recaudación impositiva, reduciendo los subsidios, disminuyendo el gasto y el número de empleados; el control de la inflación mediante medidas monetarias y fiscales, que promovió la "moderación salarial", introduciendo cambios en los regímenes fiscales, aumentando los impuestos indirectos al

consumo y reduciendo los que gravan las ganancias y las inversiones, y la privatización de los sistemas de seguridad social en beneficio de los fondos de pensión.

En el caso argentino, la adopción del Plan de Convertibilidad constituye una modalidad nacional de implementación de dichas consignas; la adopción de una paridad cambiaria fija respecto del dólar –moneda que se ha valorizado fuertemente desde hace una década- que si bien por una parte permitió eficazmente controlar la inflación y estabilizar la economía, por otra parte desalentó las exportaciones, estimuló en endeudamiento externo de las empresas y del sector público, y promovió las importaciones de insumos, bienes de consumo durables y bienes de capital, muchos de los cuales se producían anteriormente a escala nacional, estimuló la sustitución del trabajo por capital, generando la paradoja que consiste en salarios comparativamente elevados si se los mide en dólares nominales, pero bajos en términos reales.

Alejandro Rofman señaló que la existencia de ciertos resultados macroeconómicos positivos, se produjeron al mismo tiempo que se generaban fuertes desequilibrios en las economías provinciales y regionales; la disminución de puestos de trabajo en las áreas geográficas afectadas por las privatizaciones, generaban la desindustrialización, pobreza, indigencia y exclusión social, incrementando las desigualdades en materia de ingresos, destruyendo el tejido social pre-existente y alimentando expectativas negativas para el futuro, pues las familias pobres perdían la esperanza de que sus hijos se promovieran socialmente. Una de sus conclusiones coincidió con la de otros panelistas: no basta un fuerte incremento del PBI para asegurar de manera sostenida la creación de empleos, el aumento de los salarios reales, la mejora de los sistemas de seguridad social y una distribución del ingreso más equitativa.

Osvaldo Giordano aportó una visión diferente, aunque compartió el análisis de que durante la década pasada el crecimiento del PBI y de la productividad no eliminaron el desempleo, la pobreza y la inequidad. Según sus datos, los ingresos mensuales promedio per capita de los dos deciles más bajos fueron más elevados en 1999 que a comienzos de la década, pero en el mismo periodo las diferencias respecto del décimo decil se incrementaron fuertemente. Por otra parte, el porcentaje de la población en situación de pobreza, que había disminuido entre 1989 y 1994, volvió a crecer desde esa fecha.

El crecimiento de la población económicamente activa (PEA), tanto en valores absolutos como en porcentaje, superó al de la creación de empleos, cuya intensidad en capital aumentó considerablemente en las ramas con mayor densidad de capital. Los mayores porcentajes de desempleo y de pobreza dieron lugar a una sociedad más fragmentada y segmentada.

En los primeros años de la década pasada, la estabilidad de las tasas de cambio y el control de la inflación permitieron mejorar los ingresos, hicieron caer los precios y estimularon la demanda de bienes de consumo durables, el acceso al crédito y el endeudamiento de amplias capas de la población.

Pero en su opinión las reformas estructurales emprendidas durante la década pasada quedaron inconclusas, pues los costos de los servicios seguían siendo elevados por falta de apertura a la competencia internacional, no se desregularon las obras sociales para reducir costos y mejorar la eficiencia de los servicios de salud; la litigiosidad laboral continuó afectando la rentabilidad empresaria, el gasto público continuó siendo elevado en proporción al PBI y la evasión impositiva y previsional siguió siendo importante. Por otra parte, el gasto público social si bien es relativamente elevado continúa mal administrado. Finalmente, las sucesivas leyes que procuraban la desregulacion del mercado de trabajo han seguido un camino zigzagueante y contradictorio a pesar de que, para O. Giordano, ciertas reformas son condición necesaria para hacer más competitivo el mercado de trabajo, reducir los costos laborales, estimular la creación de empleos y promover la registración laboral. Para que se generaran nuevos

empleos, se debían resolver esos problemas, reformando la legislación del trabajo, modernizando las instituciones, eliminando burocracia y corrupción, pero a condición de que, desde comienzos de la presente década el PBI creciera a tasas del 5-6%.

Entre sus conclusiones, el Lic. O. Giordano señaló que el mercado de trabajo seguía funcionado de manera incorrecta porque el marco regulatorio es rígido, obsoleto, existen elevados impuestos al trabajo, la negociación colectiva está centralizada en el nivel de las ramas de actividad en lugar de concretarse en el nivel de las empresas, existen restricciones legales y de costos para facilitar la movilidad externa del personal. Faltan recursos humanos calificados pero el sistema escolar no favorece el acceso y la permanencia de los pobres y por el contrario reproduce las desigualdades sociales. El seguro de desempleo no funciona para estimular la búsqueda de empleo y cubre solo a una reducida cantidad de desocupados y los sistemas de información sobre el mercado de trabajo, que lo tornen más transparente, son casi inexistentes.

En su conferencia, **Norman Hicks**, especialista del Banco Mundial, hizo notar que la estabilidad monetaria y el control de la inflación tuvieron en Argentina un impacto favorable para reducir la pobreza, reconociendo que también puede haber un modelo de crecimiento económico que vaya acompañado de mayor desempleo e incremento de la pobreza. El Banco Mundial había constatado que, si se establecía la línea de pobreza en los 155.6 pesos y la línea de indigencia en 67.4 pesos, en el periodo que va desde 1990 hasta 1998, primeramente había disminuido el número de pobres, para volver a crecer en números y en porcentajes luego de 1994, sobre todo en el interior del país.

Los pobres requieren una atención especial, dado que se caracterizan por tener una familia de mayor dimensión, mayores tasas de dependencia, niveles bajos de escolaridad, acceso insuficiente a las infraestructuras económicas y sociales y tasas de desempleo más elevadas que el resto de la población, a pesar de que según Hicks, algunos de ellos tienen acceso a bienes de consumo durables. El sistema educativo actual no favorece la inserción de los pobres en el mercado de trabajo.

Si bien los salarios promedio de ciertas categorías del sector informal pueden llegar a ser superiores a los del sector formal con igual nivel de calificaciones, una buena parte de los desempleados provienen del sector informal.

Los trabajadores pobres son más afectados por la flexibilidad laboral, las formas promovidas de empleo, la precariedad y la prolongación de los períodos de prueba.

En Argentina, al igual que en otros países de América Latina, los programas contra la pobreza son generalmente procíclicos y además, muy pocos recursos llegan efectivamente a los pobres.

El expositor recordó las propuestas del Banco Mundial para nuestro país: se necesita expandir la cobertura de los programas sociales, promover la constitución de redes de seguros sociales y mejorar las condiciones de acceso a la infraestructura económica y social de los pobres y de sus familias.

En el **segundo panel** los expositores se refirieron al *"Impacto de las reformas estructurales sobre la estructura y el funcionamiento del mercado de trabajo y las condiciones de trabajo y de vida de la población"*.

Ernesto Kritz analizó la evolución del mercado de trabajo en los diversos periodos, contrastando lo sucedido antes de la década de 1990, que se caracterizó por el estancamiento económico con débiles tasas de inversión, pero que al operar con bajas tasas de crecimiento de la productividad, dio lugar a la generación de empleos al mismo tiempo que se estacaban

los salarios. Desde el plan de convertibilidad, las innovaciones tecnológicas y organizacionales promovieron el incremento de la productividad e hicieron caer los costos laborales unitarios, sobre todo en las 500 empresas más grandes de las ramas industriales más modernas y concentradas, pero eso benefició solamente a un débil porcentaje de trabajadores, e incrementó la disparidad de ingresos salariales.

Los precios relativos de los bienes transables disminuyeron por esa causa y por la presión de la competencia internacional en un mercado más abierto y desregulado, pero se mantuvieron elevados en el caso de los servicios.

El crecimiento de la PEA se debió esencialmente a la incorporación de fuerza de trabajo femenina, estimulada o "llamada" primero por la existencia del crecimiento, e impulsada luego por la crisis que provocó la caída de los ingresos familiares y el desempleo de otros miembros de la familia.

La expulsión de empleos se originó tanto en sectores modernos como tradicionales de la economía, pero sobre todo en estos últimos, debido a su escasa competitividad, engrosándose los sectores de trabajadores informales, de trabajadores por su propia cuenta y el trabajo no registrado, que desarrolló una estrategia de sobrevivencia. En parte por la presión del elevado desempleo, al mismo tiempo que crece la productividad bajaban los salarios reales, aumentó la heterogeneidad en materia de ingresos y este proceso afectó con mayor fuerza la actividad de las pequeñas y medianas empresas. En conclusión, durante la década pasada se crearon pocos nuevos empleos de tiempo completo y la mayoría de ellos fueron de carácter precario.

Luis Beccaria también puso el acento en las reformas estructurales analizadas por los demás expositores. En su opinión y sobre todo desde mediados de la década pasada, las mismas habían contribuido, por una parte a crear pocos empleos netos, a generar desempleo, precarizar el trabajo y hacer más inestables las trayectorias laborales y, por otra parte, a disminuir los salarios reales, concentrar los ingresos, aumentar la desigualdad de la productividad y de las remuneraciones dentro del sector de los asalariados, y disminuir la cobertura social, dando lugar a un incremento de la pobreza, la indigencia y la exclusión social.

Los cambios en la legislación del trabajo y las altas tasas de desempleo hicieron a este mercado más competitivo y disciplinaron la fuerza de trabajo, pero las políticas sociales fueron insuficientes y no compensaron la debilidad provocada por el desempleo ni la disminución de los salarios reales. Las medidas de política social adoptadas por el sector público para hacer frente a estos problemas solo pudieron atender situaciones extremas, pero sin resolverlas ni promover la inclusión social.

Rubén Lo Vuolo recordó la evolución histórica en materia de seguridad laboral, desde la segunda posguerra, señalando sus características en cuanto al empleo, los ingresos, la seguridad social, las condiciones de trabajo y la representación sindical.

Desde la adopción del plan de convertibilidad se produjo un profundo cambio del régimen de acumulación, que durante los primeros años dio lugar a un shock de demanda por el efecto ingreso debido a la estabilidad, y a un efecto riqueza, debido a la valorización de los activos que estimuló el acceso al crédito. El ingreso masivo de capitales extranjeros atraídos por las oportunidades de beneficios brindadas por el proceso de privatización y las garantías de libre movilidad, estimularon sobre todo el crecimiento del sector de servicios, que por su propia naturaleza estaba al abrigo de la competencia externa y se beneficiaba con los elevados precios relativos.

Cuando comienza a crecer rápidamente el desempleo, ese fenómeno frenó el incremento de los salarios, disciplinó la fuerza de trabajo, redujo la conflictividad, bajó los costos laborales unitarios, aumentó la competitividad en el mercado de trabajo, y generó una mayor dispersión

en materia de ingresos. De manera complementaria, las sucesivas reformas laborales establecieron progresivamente nuevas bases y niveles para la negociación colectiva, generalizaron la situación de inestabilidad, contribuyendo a intensificar el trabajo y aumentar la productividad. De esa manera, el riesgo empresario se transfirió, al menos parcialmente, hacia sus asalariados.

Durante la última década, crecieron al mismo tiempo la PEA (debido sobre todo a la incorporación de mujeres al mercado de trabajo por las razones antes invocadas), el desempleo y el subempleo, especialmente el "subempleo demandante". Tal como figuraba en sus fundamentos, se confiaba en que la Ley Nacional de Empleo y las leyes flexibilizadoras combatirían el desempleo y reducirían el trabajo no registrado, pero en realidad no impidieron que se incrementara, hasta llegar a ser de casi al 40% de los asalariados.

En teoría, los resultados del nuevo modo de desarrollo sobre el empleo eran previsibles desde su inicio, si se adoptaban políticas de privatización, reformas del Estado para reducir el gasto y el empleo, se desregulaban los mercados en el contexto de una amplia apertura comercial, mientras la tasa de cambio fija atada al dólar y la modificación de los precios relativos, favorecían la sustitución de trabajo por capital, y aceleraban el proceso de desindustrialización que afectó las economías regionales e impulsó las migraciones internas, desde el sector rural y las pequeñas ciudades hacia los grandes aglomerados.

Las nuevas normas laborales instauraron desde 1992 el seguro de desempleo, -que finalmente beneficia solo al 5-7% del total de desocupados-, y los empleos promovidos -con rebajas de las contribuciones al sistema de seguridad social, facilitando los trámites y disminuyendo los costos de despido-, se legitimaron los contratos de duración por tiempo determinado y el funcionamiento de las empresas de trabajo temporario. Una de las paradojas que mencionó, es que el desempleo abierto y el subempleo demandantes crecieron rápidamente al mismo tiempo que la mayor proporción de la PEA pasó a trabajar más de 44 horas semanales.

Adriana Marshall recordó que las políticas macroeconómicas y laborales influyen directamente sobre el mercado de trabajo. Desde la última década las tasas de participación crecieron rápidamente, pero fue escasa la creación de nuevos empleos netos, generando por consiguiente un excedente de mano de obra. Las políticas macroeconómicas implementadas desde el plan de convertibilidad atrajeron capitales extranjeros que contribuyeron a concentrar las actividades, reestructurar el sistema productivo -especialmente el sector industrial-, introducir innovaciones tecnológicas y a incrementar la productividad aparente del trabajo. Esto se dio acompañado por cambios en las normas y las instituciones, en el sentido de flexibilizar el uso de la fuerza de trabajo para reducir los costos laborales afectando la calidad del empleo. Pero, concluyó la expositora, si bien las reformas de la legislación laboral jugaron un papel importante, las causas del elevado y persistente desempleo deberían buscarse primeramente en las políticas macroeconómicas.

Fortunato Mallimacci, al igual que los demás panelistas, puso de relieve la gravedad de los problemas de desempleo y pobreza, con sus impactos sobre el mercado de trabajo, la vida cotidiana de las familias, y en el nivel personal, sobre la subjetividad. En su opinión los investigadores deberían explicitar su marco teórico y su propia visión de las cosas, situando los problemas a estudiar en su dimensión histórica, evitando la naturalización de los hechos sociales, y tratando de identificar el modelo de acumulación que está en el origen de los problemas de desempleo y de pobreza.

El "Consenso de Washington" habría dado pie para justificar la necesidad de los procesos de ajuste, cuyos componentes ya habían analizado anteriores expositores.

En ese contexto de incremento del desempleo, de pobreza y de exclusión, las ONG que estaban nucleadas en el GT-ONG emergieron con mayor fuerza, convirtiéndose en portadores

de los problemas sociales y portavoces de los sectores populares. Por esa causa las ONG se han convertido en instituciones importantes de la sociedad civil, que trabajan desde adentro para transformarla. Pero advirtieron que recientemente, los organismos financieros internacionales han comenzado a condicionar el apoyo a la adquisición de una cierta profesionalidad y al manejo de las técnicas de evaluación de proyectos que utilizan los métodos de análisis de costo-beneficio, más adaptados a las actividades mercantiles.

Parafraseando a Robert Castels, Mallimacci confirmó la existencia de una crisis de la sociedad salarial y recorrió los periodos de la historia social argentina hasta llegar a la década de los noventa, donde se intensifican las desigualdades y se produce una fractura del tejido social. Los cambios estructurales habrían dejado sus huellas también en las representaciones que construyen los actores sociales.

Por otra parte, en los presupuestos públicos, las políticas laborales y sociales se piensan solamente como gastos y a menudo se visualizan despectivamente como instrumentos del clientelismo político, en lugar de plantearlas como derechos de los ciudadanos. En otros casos, ese clientelismo político ha sido sustituido por clientelismos de otro tipo, o formas modernas de paternalismo.

Las políticas sociales focalizadas no han dado el resultado esperado, porque si bien beneficiaron a un cierto número de ciudadanos carenciados, han generado mayores diferencias con el resto de la sociedad.

El segundo bloque temático estuvo centrado en el análisis de las políticas públicas y la existencia de enfoques alternativos. El **tercer panel** se avocó a las *"Propuestas y políticas formuladas e implementadas por parte de diversos niveles del sector público, organismos internacionales y multilaterales"*. Los organizadores confiaban en que se discutirían los diagnósticos, objetivos, agentes, dispositivos, ejecución, seguimiento y resultados.

El especialista del BM, **Indermit Gil**l hizo una exposición señalando que en América Latina, los riesgos para los trabajadores y sus hogares eran crecientes, razón por la cual se debía buscar una mas amplia cobertura social contra esos riesgos, mediante el autoseguro en el sector mercantil, la auto-protección, reduciendo así los riesgos individuales y agregados; para esto se tenía la intervención del Estado a fin de compensar las fallas del mercado, ya que el mismo no cubre ciertos riesgos, tales como la volatilidad de los salarios, el desempleo, la elevada rotación de la fuerza de trabajo y las desigualdades en la distribución del ingreso, que muestran diferente probabilidad en el sector formal y el informal, .

Victor Tokman, director del Oficina Regional de la OIT para las Américas, recordó que si bien la globalización tuvo aspectos positivos en los países industrializados, como el aumento del comercio mundial, la reducción de los costos y el incremento de la productividad, en muchos países latinoamericanos aquella afectó negativamente sobre el empleo, los salarios y la distribución del ingreso. Por esa causa la OIT preconizaba que se debía regular la globalización, ya que ese proceso se había autonomizado respecto de la política de los estados nacionales a pesar de que sus efectos no fueran automáticos.

Según la OIT, para que la globalización no tuviera esos efectos negativos, es menester que los países lleven a cabo políticas macroeconómicas (de crecimiento, control de la inflación y del déficit fiscal) en busca de la competitividad internacional, mediante el incremento de la productividad, la reducción de los costos, la incorporación de nuevas tecnologías, que aseguren la flexibilizacion productiva y la flexibilizacion laboral pero acompañada de estabilidad y con protección social. En el nuevo contexto, los trabajadores deberían satisfacer mayores exigencias, pero tienen menos seguridad y estabilidad en el empleo que en el pasado.

Daniel Kostzer, representante del Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos, historió los cambios del régimen de acumulación, a partir del proceso de industrialización mediante substitución de importaciones, que hiciera posible un cuasi pleno empleo, protegido contra la inestabilidad y salarios relativos elevados, que estimularan la demanda interna, especialmente el sector industrial protegido.

Pero el nuevo régimen de acumulación provocó la desarticulación del sistema productivo, de las economías regionales, de la estratificación social y del tejido social anteriores, generando desempleo, intensificando el trabajo y buscando la reducción de los costos laborales.

Las políticas del Ministerio ponen el acento en la capacitación de la mano de obra, promueven la constitución de Grupos de Apoyo Productivo (GAP) en los niveles local y regional, para constituir microemprendimientos y pequeñas y medianas empresas que generen empleos genuinos en el nivel local. De esa manera se busca lograr varios objetivos al mismo tiempo: dinamizar las economías locales, frenar el proceso migratorio hacia las grandes urbes, producir bienes y servicios para satisfacer necesidades locales, generar empleos productivos estables, capacitar la mano de obra en el nivel local, promover la inserción de los jóvenes de sectores vulnerables y de los minusválidos en el mercado de trabajo,

Como resultado de la política macroeconómica estructurada sobre la base de la tasa de cambio fija, el salario se visualiza solo como un costo, y al reducir su monto impacta negativamente sobre la demanda: es decir finalmente sobre la producción y el empleo. El tipo de desempleo resultante de este proceso no ha sido de carácter temporario, ni coyuntural, sino estructural. Para hacerle frente se necesita la reestructuración de la economía y una nueva institucionalidad en el nivel local, procurando hacer una mejor utilización del gasto público social, evitando que solo una parte reducida de los recursos llegue a los beneficiarios.

El Diputado Nacional Ing. **Enrique Martínez**, recordó las características del proceso de industrialización mediante sustitución de importaciones (ISI) y su crisis, debido a sus propias contradicciones, a su ineficiencia y al impacto de la mundialización.

El nuevo régimen de acumulación instaurado por el plan de convertibilidad ha generado riquezas, pero al mismo tiempo creó desempleo. Los cambios en la legislación del trabajo han beneficiado a las empresas y fortalecido los procesos de exclusión social. Las políticas para hacerle frente deberían poner el acento en el estudio del funcionamiento de los mercados de trabajo, la educación y la formación profesional, adoptar políticas nacionales, pero sobre todo provinciales, regionales y locales de empleo, constituir servicios públicos de empleo, descentralizar la concepción y la ejecución de los programas, crear redes de empresas, instaurando formas participativas, para lo cual se deberían establecer pactos sociales entre las fuerzas políticas y los actores sociales. En esas condiciones, para la generación de empleos en los niveles regional y local, se debería recurrir al crédito fiscal, pero apoyando técnicamente a las PYMES y Microemprendimientos, para lo cual se deberían establecer relaciones directas y orgánicas con las universidades, Institutos tecnológicos y Centros de investigación.

Entre las medidas concretas propuestas por el Ing. Martinez, cabe mencionar políticas de crédito orientadas a estimular las inversiones productivas de las PYME, la disminución del IVA para los bienes de consumo y el incremento de los impuestos a la ganancias y a la riqueza, aumentar los aranceles a las importaciones de bienes que no son de carácter prioritario, y desgravar los aranceles a la exportación. El desarrollo de la educación tiene un carácter prioritario, pero esa tarea requiere tiempo para llegar a ver los resultados; ahora bien, es justamente ese el recurso del cual no se dispone.

El **cuarto panel** se refirió a la *"Evaluación de las políticas públicas y propuestas alternativas de los otros sectores (empresarios, sindicalistas, ONG's y académicos)"*. Los expositores

presentes fueron pequeños empresarios que tuvieron un enfoque coherente entre sí; se sumó la dirigente de una ONG del interior del país.

Esta última presentó la experiencia de una ONG especializada en la ejecución de planes de vivienda para sectores populares: al mismo tiempo que permitían satisfacer la necesidad de un alojamiento para las familias, generaban empleos en nivel local para quienes construían. Los empresarios por su parte, pusieron de manifiesto las difíciles condiciones económicas en que se encontraban las PYME debido a la apertura indiscriminada del comercio exterior, el contrabando masivo de productos a bajo precio, la caída de la demanda interna debido a la distribución regresiva del ingreso, el injusto régimen impositivo que afectaba las actividades directamente productivas y generadoras de empleo, las altas tasas de interés para el crédito, las exigencias bancarias en materia de garantías, etc. Por esas causas, el Estado debería intervenir con políticas activas para corregir las fallas del mercado y sería necesario fortalecer las estructuras de las cámaras y confederaciones empresariales de segundo y tercer grado para que participen en su diseño y evaluación. Como las PYME emplean a la mayoría absoluta de la PEA, su fortalecimiento y la creación de nuevas empresas tendría un efecto directo y relevante en materia de creación y de retención empleos.

* * *

Al concluir las jornadas, y teniendo en cuenta la mayoría de las exposiciones, en el ánimo de los participantes estaba claro que se podía responder afirmativamente a la gran cuestión planteada por el seminario:

- no hay ningún determinismo negativo en materia de desempleo y pobreza,
- sí, es posible generar empleos y mejorar el nivel de ingresos.

Pero para lograr esos objetivos se debe introducir profundos cambios en el modo de desarrollo vigente (generar ingresos que hagan sustentable el régimen de acumulación y que el modo de regulación promueva el pleno empleo).

El drama argentino a comienzos del siglo XXI en materia de trabajo y empleo se caracteriza así por sus profundas contradicciones, que podrían resumirse de la manera siguiente: en la década pasada y a pesar de las reformas estructurales, coexistieron elevadas tasas de crecimiento del PBI con:

- un alto y persistente desempleo y crecientes tasas de subempleo, -sobre todo de quienes deseaban trabajar más horas-,
- el pluriempleo y la prolongación de la jornada de trabajo para completar ingresos,
- el crecimiento del sector informal urbano y de los trabajadores por cuenta propia,
- la precarización del empleo ante la generalización de los trabajos inestables o de duración determinada, el trabajo temporario y el trabajo no registrado,
- la reducción de los salarios reales de los trabajadores poco calificados, y
- una distribución desigual e inequitativa de los ingresos, que generan pobreza, indigencia y exclusión.

Desde el punto de vista de la calidad del empleo, se construyó un cierto consenso en el sentido de que durante la década pasada la situación no mejoró sino que: se ha precarizado e intensificado, y las condiciones y medio ambiente de trabajo se han deteriorado, ante la presión disciplinadora que significa el desempleo, por el incremento del trabajo informal, el

cuentapropismo y el trabajo no registrado y también por la falta de información, de formación y de políticas de prevención de los riesgos en el nivel de las plantas.

* * *

El texto completo de las relatorías de los talleres simultáneos figura en la sección 3. Los participantes intercambiaron de manera intensa información y experiencias y pusieron el acento en los problemas de empleo e ingresos en los niveles tanto de las empresas, como también regional y local, identificando los grupos más vulnerables, e insistiendo en la necesidad de fortalecer las ONG y construir redes que las articulen; promover la descentralización de la ejecución de las políticas públicas nacionales y provinciales con control y participación popular, adoptando formas autogestionarias o de cogestión y comunicando por los medios de prensa, las experiencias exitosas de ONG que hubieran logrado generar empleos y mejorar el nivel de ingresos de los sectores más pobres de la población. Sus conclusiones constituyen un material de gran valor para la formulación y evaluación de las políticas públicas y muestran la creatividad de la que son capaces los miembros de las ONG.

4. Relatorías de los talleres simultáneos

Durante esta jornada los participantes, distribuidos en Talleres Simultáneos intercambiarán sobre temas específicos para profundizar en el estudio de las principales causas y consecuencias de los desequilibrios del mercado de trabajo y de la generación de ingresos sobre los sectores más desfavorecidos de la población, confrontar los diversos enfoques, evaluar las políticas públicas y las respuestas de los actores sociales para sacar sus propias conclusiones y formular propuestas alternativas orientadas a generar empleos genuinos, reducir las desigualdades, satisfacer las necesidades básicas y crear las condiciones para la participación de los actores sociales en un proceso de desarrollo económico y social sustentable.

A continuación se presentan los temas tratados por cada uno de los grupos efectivamente constituidos, y sus conclusiones en cuanto a las principales causas de los problemas analizados, los objetivos a lograr, las estrategias de acción, los recursos necesarios para implementarlas y los responsables de su ejecución y evaluación.

Problema: Incompatibilidad en el esquema globalizado de lograr los objetivos centrales: pleno empleo y bienestar, equilibrio fiscal y equilibrio externo.

Objetivo a lograr: Recuperaci{on de las políticas que hagan compatible la generaci{on de empleo, el equilibrio fiscal y el equilibrio externo.

ESTRATEGIAS DE ACCION	RECURSOS NECESARIOS	RESPONSABLES
✓ Garantizar la representatividad de todos los sectores productivos (sin distinción por tamaño de empresa). En las negociaciones interinstitucionales	✓ Cámaras, Foros, Sindicatos, ONG, instituciones de la Sociedad Civil	✓ Estado convocante y sistemas fiscales
✓ Regionalización	✓ Reducción de aranceles internos (intraregionales) y aumento del arancel externo común.	✓ Comité directivo del Mercosur y Poder Ejecutivo de los Estados miembros
✓ Reducción de la movilidad del capital financiero	✓ Impuestos a los capitales especulativos. Plazos mínimos de movilidad	✓ Poder Legislativo de los Estados miembros
✓ Mejorar la equidad de la distribución de los ingresos.	✓ Reducción de los impuestos al consumo y aumento en los impuestos reales y personales	✓ Poder Legislativo de los Estados miembros

Taller 2

a) Los cambios institucionales y de la relación salarial.

a) La precarización del empleo. Emergencia y significación de las formas específicas o particulares de empleo: contratos de trabajo temporario, de duración por tiempo determinado, formas promovidas de empleo, períodos de prueba, etc.

b) El trabajo no registrado ("en negro"): magnitudes, causas, consecuencias y medidas de prevención.

c) El trabajo por cuenta propia. El sector informal urbano.

b) Dimensiones culturales sobre el trabajo y el empleo.

a) La cultura del trabajo.

b) El trabajo como valor y como necesidad.

MODERADOR: Patricia Romero – Fundación IDEAS

RELATOR: Dora Feldman - Secretaria de Extension de la Universidad San Juan Bosco

DISPARADOR DE LA TEMÁTICA; Marta Ceballos, Ariel Wilkis y Juan Montes Cató (CEIL-PIETTE)

PARTICIPANTES; Adriana Balenotti, Emilse Selerio, Mariana Buzzo, Patricia Feliú, Alicia López, Paula Lenguita, Hugo Almiron

TRANSFERENCIAS DE CONOCIMIENTOS Y EXPERIENCIAS

Estamos frente a un gran cambio que significa también un gran colapso.

En ese marco, el Estado defecciona de su rol. Fue mediador de conflictos, fue Estado de Bienestar y ha pasado al rol de mediador para el mercado.

El hombre y el trabajo, han quedado sin protección; las políticas del Estado están alejadas de lo social y se originan en otros espacios a enorme distancia de la realidad.

Ese gran cambio, lo subsume todo a la lógica del mercado, a la competitividad de la empresa. El gran objetivo es el crecimiento económico pero ocurre que la estructura económica no está bien; tiene deficiencias organizativas, tecnológicas, de capacitación individual y de falta de competitividad.

La sociedad - antes de bienestar - se ha transformado en sociedad de riesgo.

Los grandes problemas, desde la dimensión cultural son:

1. Exclusión social, que involucra no sólo al que es desempleado, desocupado, sino a todas las formas de precarización del trabajo, incluyendo a los que deben acomodar su modo de actuar y pensar a roles diferentes: de trabajadores a gerentes en las Pymes, por ejemplo.
2. El problema ético de cómo se tolera esa exclusión desde la sociedad que se encuentra entre la adaptación y la resignación a un modelo que le es extraño culturalmente. (de empleo a desempleo).
3. Otro problema es el de la legislación que, como decíamos, no atiende al hombre, al trabajo, a la dignidad ni a la justicia social sino a la empresa, los valores materiales.

El ámbito de las Pymes, su escenario, creemos que sería el apropiado para atender al problema de exclusión social y la crisis de identidad, pertenencia y roles que afectan a todos los actores y lo sería porque es posible visualizar a sus actores, porque sus capitales son nacionales por su potencialidad como generador de empleo productivo y porque es, también sujeto de exclusión.

Cuando se habló de Pymes, se habló de la necesidad de firmar un nuevo contrato social. Nosotros pensamos en una participación real, multiactoral.

Pensamos que una estrategia apropiada sería establecer espacios de interacción por niveles (local, regional, nacional) entre Pymes, ocupados, desocupados, sindicatos, universidades, organismos de la sociedad civil, para atender al problema de exclusión social.

Los recursos devendrían de una reasignación de recursos del presupuesto nacional que privilegie este tipo de estrategias.

Garantizar la implementación de esta estrategia con mecanismos de cogestión, asegurando la representación equitativa de intereses.

Taller 3

a) Dimensiones, modalidades e impactos del desempleo sobre ciertas categorías específicas de la fuerza de trabajo.

a) El desempleo y el subempleo de ciertas categorías especificas de la fuerza de trabajo que son las más afectadas por el problema:

   1. Los jóvenes y su acceso al mercado de trabajo.
   2. Las mujeres y el mercado de trabajo. El caso de las jefes de hogar con pocas calificaciones profesionales.
   3. Problemas de empleo de los trabajadores de edad avanzada originados en los procesos de reconversión económica.
   4. El rejuvenecimiento de la fuerza de trabajo y sus consecuencias

b) El empleo de los trabajadores migrantes internos e internacionales

c) El impacto del desempleo sobre quienes tienen trabajo y sobre las condiciones de vida de los sectores de "pobres que trabajan".

d) Los desocupados desalentados. La propensión a trabajar. La crisis del trabajo asalariado.

e) La cobertura del Seguro contra el desempleo. Estrategias de supervivencia de los desocupados y subempleados. Las nuevas formas de apoyo y de solidaridad a nivel familiar, vecinal, barrial, parroquial, etc.

b) Trabajo y discriminación. Visión de género.

a) Trabajo y género.

b) Trabajo y discriminación según raza, nacionalidad, religión, etc.

c) Trabajo infantil.

MODERADOR: Rubén De Dios –Cooperativa Consultar, Santiago del Estero

RELATOR: Héctor D'Adam –Inst. Pampeano de Des. Social, INPADES, La Pampa

DISPARADORES DE LA TEMÁTICA: Osvaldo Batisttini, CEIL-PIETTE y Amalia Villarroel, UNLZ.

PARTICIPANTES: Raquel Fabani, María Pereira, Lucia Bianchi, Alejandra Roldán, Alicia Bustos, Isabel Nicola, Margarita Laria, Martina Morán, Oscar Velasco.

TRANSFERENCIAS DE CONOCIMIENTOS Y EXPERIENCIAS

En el trabajo de grupo se eligieron tres problemas principales

Problemas	Causas señaladas por los participantes
• Vigencia de un modelo económico que no favorece la generación de empleo productivo, genuino, formal y estable. Como consecuencia se provoca la precarización del trabajo y se amplía la brecha de pobreza.	• No hay una política nacional de desarrollo que contemple el mercado interno, las regiones y los ámbitos locales. • Falta de articulación entre el Estado y los actores sociales para el diseño y ejecución de políticas activas de empleo. • Falta de control social sobre la utilización de los fondos destinados por la Banca Multilateral para la generación de empleo productivo.
• Escasa adecuación de los programas nacionales de empleo a las realidades locales	• Falta de una decidida voluntad política de descentralización de los Programas. Por consiguiente, se siguen diseñando por funcionarios nacionales que no tienen un conocimiento adecuado de las realidades locales. • Existe una relativa debilidad de las organizaciones de la sociedad civil para ejercer un control social sobre los planes y programas. • Son escasos los ámbitos de participación al nivel local
• Falta de calificación de la mano de obra y de estudios de mercado que favorezcan una inserción laboral adecuada de los grupos vulnerables.	• Planes educativos inadecuados y obsoletos • Carencia de investigaciones específicas y de información censal sobre la problemática laboral de los grupos vulnerables • Desconocimiento de los derechos que protegen a los grupos vulnerables. Discriminación.

PROBLEMA: Vigencia de un modelo económico que no favorece la generación de empleo productivo, genuino, formal y estable. Como consecuencia se provoca la precarización del trabajo y se amplía la brecha de pobreza.

OBJETIVO A LOGRAR: Cambio de orientación del modelo económico

ESTRATEGIAS DE ACCION	RECURSOS NECESARIOS	RESPONSABLES (especificar para cada estrategia)
• Propiciar un nuevo contrato o acuerdo social entre el Estado en sus distintos niveles y las organizaciones de la sociedad civil. • Fortalecer un Estado más pequeño y eficiente, y contribuir a la consolidación de las organizaciones intermedias de la sociedad civil. • Recuperar la noción de un planeamiento estratégico del desarrollo nacional y regional. • Contribuir al fortalecimiento y la expansión de las PyMES como generadoras de riqueza y de empleo productivo.	• Planes y programas del Estado que contribuyan a la consolidación de las organizaciones de la sociedad civil. • Consulta permanente a las redes de ONGs, organizaciones comunitarias, sindicales y empresariales. • Planes de capacitación para los agentes del Estado en todos sus niveles y en particular al nivel de los Municipios. • Concursos de oposición y antecedentes para el acceso al gerenciamiento de los planes y programas del Estado. • Presupuesto por programas y evaluación por resultados.	• El Estado en todos sus niveles. • Las organizaciones de la sociedad civil.

PROBLEMA: Escasa adecuación de los programas nacionales de empleo a las realidades locales.

OBJETIVO A LOGRAR: Mayor adecuación de los planes y programas de empleo a las realidades locales.

ESTRATEGIAS DE ACCION	RECURSOS NECESARIOS	RESPONSABLES (especificar para cada estrategia)
• Propiciar la adopción de la metodología de Planeamiento Estratégico y Participativo en los ámbitos locales, especialmente al nivel municipal y microregional. • Generar nuevos espacios de participación al nivel local donde se pueda ejercer efectivamente un control social en el diseño y ejecución de planes y programas de empleo y autoempleo (tales como las Mesas de Compromiso, los Consejos Locales, las Mesas de Cogestión).	• Equipos interdisciplinarios para apoyar a los actores locales en el diseño de Planes estratégicos y participativos al nivel local. • Normativa adecuada para la institucionalización de los ámbitos de participación local. • Planes y Programas del Estado que contribuyan a la consolidación de los ámbitos de participación local. • Efectiva voluntad política de descentralización y transferencia de responsabilidades de decisión sobre la utilización de los recursos disponibles para generar empleos a los ámbitos locales.	• El Estado en todos sus niveles. • Las organizaciones de la sociedad civil. • Universidades e Institutos de Investigación.

PROBLEMA: Falta de calificación de la mano de obra y de estudios de mercado que favorezcan una inserción laboral adecuada de los grupos vulnerables.

OBJETIVO A LOGRAR: Insertar laboralmente a los grupos vulnerables en igualdad de oportunidades con el resto de las personas

ESTRATEGIAS DE ACCION	RECURSOS NECESARIOS	RESPONSABLES (especificar para cada estrategia)
• Realizar investigaciones focalizadas en la problemática laboral de los grupos vulnerables con participación activa de los mismos (art. 13, 18 y 22 de las normas uniformes sobre igualdad de oportunidades para personas discapacitadas aprobadas por Naciones Unidas en 1993) • Reformular programas educativos para logra una mejor inserción de las personas con discapacidades en el circuito laboral. • Realizar campañas de sensibilización para la opinión pública • Crear y/o fortalecer las redes de ONGs que trabajen con discapacitados	• Recursos humanos capacitados en la problemática • Financiamiento nacional e internacional • Medios de comunicación	• El Estado en todos sus niveles. • Las organizaciones de la sociedad civil. • Universidades e Institutos de Investigación. • Agencias de Cooperación internacional • Equipos interdisciplinarios.

Taller 4

Políticas públicas y actores en la lucha contra el desempleo, la pobreza y la exclusión.

a) Políticas públicas de empleo

   1. Las políticas nacionales de empleo y su evaluación
   2. Las políticas provinciales de empleo y su evaluación
   3. Las políticas municipales de empleo y su evaluación
   4. La acción de las ONG e instituciones religiosas en materia de empleo

b) La experiencia internacional en materia de políticas activas y pasivas de empleo y la evaluación de los resultados.

c) Los diversos medios de acción de las Provincias y de los Municipios: subsidios y seguro contra el desempleo; ayuda social, en dinero o en especie; funcionamiento de servicios de empleo; ofertas de actividades de educación y formación profesional; generación directa e indirecta de empleos; los empleos de proximidad.

MODERADOR: Carlos Nogués –Fundación Estudios Patagónicos

RELATOR: Omar Reggiami – Asociación Civil Un techo para mi hermano de Rio Negro

DISPARADOR DE LA TEMÁTICA; Daniel Cieza – HCDP, Pcia. Buenos Aires, Presidente de la Comisión Políticas de Empleo

PARTICIPANTES; Fernando Amaya, Nora Marozzi, Belén Aenlle, Susana Elmoris, César Díaz, Juliana Raffaghelli, Pablo Florez, Esteban de Nevares, Claudia Van Loc, Angel Arce, Horacio Machado Aráoz, Roberto Peral, Silvia Tacconi, Sonia Gontero, María Rausky, Juliana Santa María, María Canestraro, Susana Esmoris, María Locreille, María Herrera, David Estigarribia, Victor Meana, Rita Calógero.

TRANSFERENCIAS DE CONOCIMIENTOS Y EXPERIENCIAS

Como se escuchó en el transcurso del seminario, un porcental importante de oradores se refirieron a la responsabilidad social de la salida a la crisis económica.

El Estado debe ser garante y anfitrión de los acuerdos establecidos socialmente para generar soluciones a la problemática del Desempleo y la Pobreza.

Deberá, entonces, promoverse o restringirse los comportamientos individuales y/o corporativos, a través de leyes y normativas vigentes, insertándose, el Estado, como regulador del mercado productivo.

En cuanto a la elaboración de las recomendaciones y propuestas se trabajaron en tres bloques temáticos concluyendo y sintetizando en los siguientes puntos:

1°-Las Políticas Públicas de Estado deben articularse con la Seguridad Social y la Educación sosteniendo un proyecto de Empleabilidad.

2°-Los Programas Nacionales deberán descentralizarse a nivel local, fortaleciendo la Participación de la Sociedad Civil.

3°-Promover polos de Desarrollo Regionales.

4°-El Desarrollo local debe constituirse en una alianza de actores, táctica y/o estratégica, a corto, mediano y largo plazo.

5°-Desarrollar asociaciones de Municipios para la concreción de convenios con Universidades Nacionales.

6°-Poner en funcionamiento Instrumentos de Desarrollo tales como la planificación estratégica, incubadoras de Empresa, Seguro de Desempleo, crédito Universitario estudiantil, etc.

PRINCIPALES PROBLEMAS Y SUS CAUSAS

Problemas	Causas señaladas por los participantes
• La falta de relación entre las Organizaciones no Gubernamentales y planificación de las políticas Nacionales, de generación de empleo.	• Desarticulación de los consejos consultivos provinciales con el CENOC.

PROBLEMA: Falta de vinculación entre el Estado y ONG

OBJETIVO A LOGRAR: Elaboración de planes sustentables con participación de las ONG. para la generación de empleo.

Estrategias de Acción	Recursos Necesarios	Responsables (especificar para cada estrategia)
• Formalizar canales de comunicación, para la elaboración de planes. • Rehabilitar las redes del 3° sector (CENOC.) • Elaboración de planes sustentables con capacidad de generación de empleos. • Elaboración de planes de capacitación para la reinserción en el mercado laboral.	• Congresos, Talleres, Seminarios, Jornadas, consejos regionales, etc. • Rehabilitar tutorías locales para la red. • Contando para la ejecución con voluntarios capacitados y a capacitar. • Universidades o entidades de educación pública, ONG. y recursos presupuestarios para estos fines y financiamiento de organizaciones multilaterales.	• Tutores regionales (NOA, NEA, Centro, Sur.) • Tutores Locales. • Las ONG. • Monitoreo mixtos entre la ONG. el Organismo Educativo y Organizaciones Financieras.

TEMA: DESARROLLO LOCAL

PRICIPALES PROBLEMAS Y SUS CAUSAS

Problemas	Causas señaladas por los participantes
✓ Falta de articulación de los actores locales (Concertación Social.) ✓ Debilidad institucional (falta de capacidad de gestión.) ✓ Falta de una actitud participativa en la ciudadanía. (**) ✓ Ausencia de estrategias por parte de los funcionarios públicos y grupos políticos de concertación y participación. ✓ Ausencia de datos a nivel local (diagnóstico.) ✓ Deficiencias en la prestación y/o suministro en el acceso a los Servicios Sociales. ✓ Desarticulación productiva.	✓ Pobre capacitación ✓ Grupos de poder ✓ Corrupción –Pobreza ✓ Falta de espacios de participación. ✓ Necesidades Básicas Insatisfechas. (Mayor preocupación por la supervivencia.) ✓ Políticas nacionales de fortalecimiento institucional.

PROBLEMAS: Insuficiencia de políticas orientadas al desarrollo local)

OBJETIVO A LOGRAR: Desarrollo local Sustentable.

Estrategias de Acción	**Recursos Necesarios**

Coyuntural

✓ Fortalecimiento Institucional, desde el Gobierno Nacional, para el mejoramiento de la gestión de ONG. y Gobiernos Locales.	✓ Cooperación técnica. ✓ Internacional unilateral, ✓ bilateral y multilateral. ✓ Participación de las Universidades y Empresas. Financiamiento y RRHH.)
✓ Institucionalización de Procesos de Participación.	✓ -Consejos barriales, Consejos de cooperativas y Asociaciones. Espacios en el GT y partidos políticos.
✓ Mejoramiento de los sistemas de generación de datos estadísticos.	✓ Cooperación técnica. ✓ Autodiagnóstico participativo (Generación de los propios datos)
✓ Articulación productiva para la diversificación.	✓ Capacitación. Políticas especificas para los pequeños productores.

Estructural

✓ Mejoramiento del sistema Educativo a través de Programas Locales.	✓ Incorporar aportes y experiencias de actores locales. ✓ Mejorar capacitación docente.
✓ Incremento de la inversión en infraestructura social.	✓ Obras Públicas ✓ Incorporar ayuda no Gubernamental.

PRINCIPALES PROBLEMAS Y SUS CAUSAS

Problemas	**Causas señaladas por los participantes**
✓ Falta de empleo	✓ No se puede enfocar el tema del empleo sin vincularlo al modelo de seguridad social y educación, con una visión a largo plazo. ✓ El desafío con respecto al futuro es pensar en términos de empleabilidad. ✓ Instrumentos de esta estrategia son: -Créditos de estudio a largo plazo. -Seguro de desempleo. -Articulación del Estado, el sector privado y la Universidad en el diseño de estrategias de Empleabilidad.

PROBLEMA: Falta de empleo

OBJETIVO A LOGRAR:

Estrategias de Acción	**Recursos Necesarios**	**Responsables** (especificar para cada estrategia)
✓ Lograr la descentralización de las decisiones, responsabilidades, acciones y recursos. ✓ Nuevo rol de Municipios y Entidades Locales (Universidades, Sector privado y ONG.) ✓ Regionalización en la búsqueda de polos de desarrollo.	✓ Humanos, técnicos y financieros. ✓ (Aunque no es el determinante el financiero.)	✓ Los Actores que participan en una mesa de concertación para lograr los objetivos y cumplirlos. ✓ (Estado, Sector privado, ✓ ONG. , Entidades, etc.)

Taller 5

El papel de los actores sociales e instituciones de la sociedad civil en la lucha contra el desempleo, la pobreza y la exclusión.

a) Los sindicatos y las cámaras empresariales: visión, actitudes y comportamientos ante al desempleo.

b) El impacto de la negociación colectiva y de los acuerdos y pactos nacionales o sectoriales sobre el empleo.

c) Los diversos intermediarios en el mercado de trabajo y su acción frente al desempleo: los servicios públicos de empleo, las empresas consultoras (para cuadros y profesionales altamente calificados), las empresas de trabajo temporario, las ONG, los servicios comunitarios y barriales.

d) Los sindicatos y las cámaras empresariales: visión, actitudes y comportamientos ante al desempleo.

e) El impacto de la negociación colectiva y de los acuerdos y pactos nacionales o sectoriales sobre el empleo.

f) Los diversos intermediarios en el mercado de trabajo y su acción frente al desempleo: los servicios públicos de empleo, las empresas consultoras (para cuadros y profesionales altamente calificados), las empresas de trabajo temporario, las ONG, los servicios comunitarios y barriales.

MODERADOR: Hugo Martina – CIET

RELATOR: Roberto Villegas - CREDES

DISPARADORES DE LA TEMÁTICA; Valeria Giner y Silvia Korinfeld - CEIL-PIETTE

PARTICIPANTES; Marta Giro, Mirta Franco, Beatríz Miranda, María Fernández, Hebe De Pascuale, Gabriel Soldati, Eduardo Recchioni, José Rey Nores, David Glikman, María Inda de Ossa.

TRANSFERENCIAS DE CONOCIMIENTOS Y EXPERIENCIAS

Se presentó un estudio sobre el rol de los intermediarios en el mercado de trabajo realizado en el equipo del PIETTE del CONICET. Se determinaron 10 tipos de intermediarios en el mercado de trabajo:

-Consultoras de personal.

-Agencias de empleo temporario.

-Cámaras empresarias.

-Intermediarios virtuales.

-Organizaciones no gubernamentales (ONG)

-Sindicatos.

-Universidades.

-Instituciones religiosas.

-Servicios públicos de empleo nacionales, provinciales y municipales.

-Asociaciones profesionales.

TIPOLOGIA DE INTERMEDIARIOS

1. Públicas y privadas
2. Según la lógica de funcionamiento
   a. Lógica mercantil:
      -empresas consultoras.
      -empresas de servicios eventuales.
      -entidades empresarias.
      -entidades informales.

b. Lógica no mercantil:

-organizaciones sindicales

-ONG.

-iglesias.

-colegios profesionales.

De la investigación efectuada se deduce quienes buscan trabajo en el Gran Buenos Aires.

Desocupados + subocupados + ocupados que buscan un trabajo mejor.

¿Cómo?

A través de contactos personales	90%
A través de servicios oficiales	7%

Modalidades de búsqueda de los desocupados:

-Bolsa de trabajo	12%
-Agencia de empleo	25%
-Avisos en los diarios	51%
-Busca pero no responde	15%
-Avisos o carteles en lugares públicos	13%
-Lugares donde se contrata gente	7%
-Asiste a cursos de capacitación para empleo	2%

INTERROGANTES

¿Los intermediarios viabilizan u obstruyen la inserción en el mercado de trabajo?

¿La falta de información, puede explicar el desempleo?

¿La legislación favorece el desempleo?

¿Cuál ha sido el rol del Estado?

¿Quiénes podrían ser los beneficiarios de las políticas sociales?

2. OPINIÓN DE LOS PARTICIPANTES

Primera parte: No se dio espacio para debatir el tema de la pobreza y saber el lugar en que estamos ubicados.

Segunda parte: Tener información sobre el tema del desempleo y la pobreza, proveniente de instituciones e intelectuales, es importante y plantea la existencia de alternativas para solucionar el problema.

Hay que definir cuál es el rol de la sociedad civil en la generación de empleo y el rol del Estado.

Las ONG están muy limitadas, pero los censos de capacitación sirven para “levantar los ánimos” de los desocupados que reinicien la búsqueda de trabajo.

Las ONG deben organizarse a través de Internet, socializar la información y generar sitios para trabajar el tema.

¿Otra cuestión es la de saber si hay márgenes y espacios de interacción? La respuesta es si. A nivel académico, a veces existe falta de información y duplicación de estudios.

Es importante hacer seguimiento de las acciones cuando se manejan bolsas de trabajo.

Se planteó el tema de la co-responsabilidad en el tema del desempleo y la pobreza para saber a quién le corresponde hacer cada cosa. (Estado, empresas, ONG)

El GT ONG permite tener la radiografía que hace el BM, que hace el Estado, cuáles son las responsabilidades, como se instrumentaron los programas.

También se podrá generar espacios para actuar en la temática.

PRINCIPALES PROBLEMAS Y SUS CAUSAS

Problemas	**Causas**
✓ 1-Enfoque inadecuado de la capacitación. ✓ 2-Ausencia de articulación entre todos los actores. ✓ 3-Visión desde la oferta Estatal en vez de la demanda de la sociedad civil.	✓ -El desempleo es funcional al modelo político-económico. ✓ -Resistencia del Estado a compartir espacios de poder.

Los participantes acuerdan: Priorizan el problema N° 2 como prioritario.

PROBLEMA: Ausencia de articulación entre todos los actores sociales.

OBJETIVO: Integrar a la Sociedad Civil en la definición de las políticas de empleo.

Estrategias de Acción	**Recursos Necesarios**	**Responsables**
1 **1.1**-Construcción de espacios Institucionalizados. **1.2**-Ampliación y fortalecimiento de la base de participación de las OSC. **1.3**-Actuar sobre los cuerpos legislativos. **1.4**-Visibilidad pública con posicionamientos claros desde las OSC. **2** -Formular presupuestas participativas.	✓ Ley y decretos reglamentarios. ✓ Información ✓ Utilización de los recursos alternativos existentes. ✓ Tecnología informática. ✓ Audiencia pública, foros.	✓ Sociedad Civil y Gobierno.

Taller 6

La generación de empleos.

a) La condición para que la estabilidad y el crecimiento económico generen empleos.

b) El desarrollo del trabajo por cuenta propia, los micro-emprendimientos, las PYME y las grandes empresas y sus posibles impactos sobre el mercado de trabajo.

c) El reparto del trabajo: la reducción de la jornada y el trabajo a tiempo parcial.

d) Los retiros voluntarios y las jubilaciones anticipadas en contrapartida de la creación de empleos para los jóvenes.

e) La cuestión del papel del empleo y de los salarios en la competitividad internacional. Las propuestas de reducción de los costos laborales (directos e indirectos), la flexibilidad de los contratos y la educación-formación profesional como medidas prioritarias para combatir el desempleo.

f) Políticas pasivas y activas de empleo. La experiencia nacional e internacional (OIT, OCDE, BM, CEPAL, BID) y su evaluación.

MODERADOR: Carlos Argüello – Me. CO. FO. T. Mesa Coordinadora de Formación para el Trabajo, Córdoba

RELATOR: Blanca Limido – Fundación Hauk - Yar

DISPARADOR DE LA TEMÁTICA; Pablo Pérez - CEIL-PIETTE

PARTICIPANTES; Hugo Illaró, Liliana Pereyra, Alberto Jaramillo, Ricardo Galliani, Luis Iglesias, Jorge Nielsen, Ana Creser, Roque Sosa, Martha Durán, Adriana Vitoli, Estela Corso, Sebastian Di Domenica.

TRANSFERENCIAS DE CONOCIMIENTOS Y EXPERIENCIAS

En primer término se señaló la absoluta falta de redefinación del Estado como gestor de redes productivos. El Estado ha causado una dicotomía entre lo rural y lo urbano, lo que ha creado graves problemas en las Economías Regionales notándose una mala distribución de los recursos obtenidos en las Provincias. Asimismo se señaló los bajos recursos asignados para las políticas de Empleo y Sociales. Se hizo incapié en la absoluta falta de fiscalización en el cumplimiento de las normas laborales, que conlleva a una serie de falencias, ejemplos, pagos en negro, horas extras que no se controlan, evasión, etc. También la falta de controles aduaneros facilita el contrabando y la entrada de mercadería indiscriminadamente.

La falta de protección a la industria nacional y regional y la apertura a indiscriminales productos de afuera, va en detrimento de nuestra industria.

El apoyo a las Pymes en estos últimos años ha pasado solamente por lo declamativo; la carencia total de préstamos blandos ha hecho imposible la reconversión de los mismos. Es necesario una política que contemple, una sustancial baja en los intereses, con créditos asequibles y con tiempo de gracia, teniendo en cuenta también que la carga impositiva es muy alta y deben adecuarse las leyes a situación de las micro pequeñas y medianas empresas.

Es imperiosa la necesidad de poner en marcha todo el sistema productivo, insentivar la inserción de las Cooperativas de trabajo producción y comercialización. Articular los canales de distribución de los productos locales regionales y nacionales. Abaratar los costos de transporte, gestionando políticas impositivas favorables. Socializar la información sobre oportunidades de generación de trabajo, de producción y comercialización etc.

Promover la capacitación específica continua, tanto en el sistema formal como en el informal.

Por último dar el mayor auge a los microemprendimientos productivos como generadores de auto empleo.

Valorar e incentivar la generación de empleo a partir de las organizaciones de la sociedad civil en actividades culturales y sociales en conjunto con el Estado y organismos del sector productivo.

PRINCIPALES PROBLEMAS Y SUS CAUSAS

Problemas	Causas señaladas por los participantes
✓ Falta de redefinición del Estado. Como gestor y coordinador de Redes productivas ✓ Políticas de desarrollo productivo ✓ Falta de diálogo ante la crisis institucional ✓ Flexibilización del trabajo ✓ No hay un proyecto estratégico.	✓ El Estado ha causado una dicotomía entre lo rural y lo urbano. No ha dado infraestructura para el desarrollo de cada región. Aumentaron los costos fijos (en los servicios básicamente) ✓ Falta de perspectiva con un pais Regional donde tiene gran extensión ✓ Falta de control de la urgencia de leyes y (vigilancia) ✓ Falta de socialización de los distintos sectores ✓ Falta optimizar los recursos que constituyen los grupos familiares y la integración del ciudadano

Problema: Falta de redefinición del Estado como gestor y coordinador de redes productivas

Objetivo a lograr: Generar espacios de cooperación, ocupación, y de producción para ocupar los nichos productivos

ESTRATEGIAS DE ACCION	RECURSOS NECESARIOS	RESPONSABLES (especificar para cada estrategia)
✓ Emprendimientos productivos: incentivar la institucionalización de cooperativas de trabajo/producción/comercialización. ✓ Articular los canales de distribución de los productos generados a nivel local, regional, nacional, supranacional. ✓ Promover la utilización de energías alternativas y tecnologías apropiadas en el desarrollo de complejos agroindustriales. ✓ Sociabilizar la información sobre oportunidades de generación de trabajo/producción/ comercialización, etc. ✓ Promover la capacitación estratégica/contínua, tanto en el sistema formal como en el no formal	✓ Leyes que promuevan este tipo de organización ✓ Aspectos tecnológicos, financieros, administrativos, de gestión. ✓ Abaratar los costos de transporte, gestionar mercados, políticas impositivas favorables.	✓ Instituciones: municipales, provinciales, nacionales.

PRINCIPALES PROBLEMAS Y SUS CAUSAS

Problemas	**Causas señaladas por los participantes**
✓ Problemas en las economías regionales	✓ Mala distribución de los recursos obtenidos en cada Provincia. Escasos recursos asignados para políticas específicas. Ej. La baja cobertura para programas de empleos.
✓ Falta de políticas de fiscalización efectivas	✓ Deficiencias del Poder de Policía.
✓ Falta de apoyo a las producciones nacionales y regionales	✓ Apertura indiscriminada al comercio internacional: Falta de protección a las industrias .nacionales. Falta de controles aduaneros ✓ Poco acceso a créditos blandos
✓ Insuficiencia de apoyo a las PyMES	✓ Ausencia o insuficiencia de políticas diferenciadas para las PyMES

Problema: DESOCUPACION

Objetivo a lograr: GENERACION DE EMPLEO

ESTRATEGIAS DE ACCION	**RECURSOS NECESARIOS**	**RESPONSABLES** **(especificar para cada estrategia)**
✓ Analizar el desarrollo, potencial de cada región y aplicar un plan estratégico que determine las ventajas comparativas y competitivas.	✓ Estudios socio-económicos y recursos para desarrollar las ventajas competitivas para atender el mercado interno y externo	✓ Gestión conjunta entre Estado y Sociedad. Involucrar Universidades y ONG.
✓ Instrumentación adecuada de fiscalización y control. Aplicación de la normativa existente	✓ Dotar a los organismos res pectivos de estructuras eficientes	✓ El Estado Nacional y Provinciales
✓ Proteger el desarrollo productivo contemplando: Bienes y servicios-Cultura-Turismo, etc.)	✓ Utilización de medidas arancelarias y paraancelarias	✓ Estado Nacional

Taller 7

Transferencia de conocimientos y experiencias entre los actores de la sociedad civil.

El desempleo como desafío para las organizaciones de la sociedad civil. Presentación de experiencias alternativas innovadoras.

MODERADOR: Sergio Suárez – Servicio habitacional y de Acción Social, SEHAS,

RELATOR: Rafael Morales, FUNIF

PARTICIPANTES; Gustavo Andino, Griselda Quiroga, Daniel Brodbelk, Istvan Karl, Graciela Bosso, Zelma Quevedo, Ana Villagra, Alcira Montiel, Carlos Calisto, Mónica Guastoni, Ana García.

TRANSFERENCIAS DE CONOCIMIENTOS Y EXPERIENCIAS

PRINCIPALES PROBLEMAS Y SUS CAUSAS

Problemas	Causas señaladas por los participantes
✓ Desintegración del tejido social Efectos: - a nivel vecino - a nivel de la organización	✓ 1-Modelo economicista de concentración. ✓ 2-Modelo de exclusión creciente. ✓ 3-El Estado desarma organizaciones ✓ 4-Cooptación de proyectos (por parte del Estado) ✓ 5-Falta de educación (respetando las pautas culturales de cada región ✓ 6-Actitudes y comportamientos de; -individualismo -impotencia -inserción -competencia, el "sálvese quien pueda".
✓ Exclusión del sector pobre de la estructura productiva	✓ caída de las fuentes de trabajo ✓ inmigración interna ✓ desempleo estructural ✓ subocupación ✓ trabajo en negro ✓ precarización del empleo ✓ informalidad ✓ se considera estructura productiva solo a las grandes empresas (y que producen para el mercado externo). ✓ Falta o insuficiencia de una política integral económica y social.

CRITICA: Más espacio de exposición e intercambio entre ONG´s (y menos el Banco Mundial)

Problema: Desintegración del tejido social

Objetivo a lograr: "Reintegrarlo"

ESTRATEGIAS DE ACCION	RESPONSABLES (especificar para cada estrategia)
✓ Fortalecer los organismos competentes ✓ Crear y/o fortalecer las redes ✓ Crear un modelo que integre los tres sectores: sociedad civil, es tado y mercado ✓ Formar "ciudadanos sociales" (para la participación y la solidaridad) ✓ Alfabetización-Instrucción-capacitación ✓ Crear instituciones participativas (cabildo abierto, presupuesto participativo, planificación participativa)	✓ Organizaciones del tercer sector ✓ Todos, pero en distintas proporciones (principal el Estado)

Problema: Exclusión del sector pobre de la estructura productiva.

Objetivo a lograr: "Indusión"

ESTRATEGIAS DE ACCION	RECURSOS NECESARIOS	RESPONSABLES (especificar para cada estrategia)
✓ Reivindicar las economías in-formales y los emprendimien tos autogestionarios	✓ Fondos de inversión para estos proyectos	✓ Organismos de financiamiento. ✓ Gobiernos
✓ Integrar proyectos e integrar políticas		✓ Gobiernos
✓ Generar espacios de concertación para discutir y elaborar po líticas sociales para el sector (ejem.Córdoba-Salta-Rosario etc.)	✓ Voluntad política en los diversos núcleos del Estado	✓ Gobiernos
✓ Fortalecimiento de ONG´s	✓ Recursos monetarios, capacitación ✓ Ley para las ONG´s	✓ Gobiernos y Organismos Multilaterales

Clausura

Myrna Alexander (BM), Marta Baima de Borri (GTONG), Miguel Angel Pesce (Secretario de Hacienda y Finanzas del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires)

5. Listado de participantes

Apellido	Nombre	Institución	E-mail
Acasuso Ceballos	Marta	Piette-Conicet	macebac@compunort.com.ar
Aenlle	Belen	UBA	beaenll@hotmail.com
Aguirre	Liliana	Fac.Arquit.Urban.Diseño -U.M.del Plata	laguirr@mdp.edu.ar
Alvariz	Ariel	PNUD	ariel_alvariz@hotmail.com
Amarillo	Myriam	Caritas	proyectos@caritas.org.ar
Amaya	Fernando Raul	PNTV	fernandoamaya_ar@yahoo.com.ar
Amuchastegui de Rey Nores	Roxana		reynores@satlink.com.ar
Andino	Hector Gustavo	UBA	gustavoandino@yahoo.es
Arce	Angel	Fed.Correntina Coop.y Asoc.Produc.Famil.	
Arguello Monzini	Carlos C.	Me.Co.Fo.T	
Avogadro	Carlos	Profesor Universitario	ciavogadro@ciudad.com.ar
Badaraco	Magdalena	Caritas Nacional-Dpto.de Est.Econ.y Soc.	estudiossociales@caritas.org.ar
Badin	Stella Maris	ALAS	
Bagato	Alejandro Mario		alejandro_bo@conflia.gba.gov.ar
Barbalat	Ricardo Luis	Hecho en Buenos Aires	hechoenbsas@infostar.com.ar
Barri	Claudia	UBA	cbarri@paginasamarillas.net.ar
Bastias	Sergio	Concejal MPN Neuquen	Discapacidad
Bejar Deglane	Sara Adela	M.Desarrollo Soc.y Medio Ambiente	mdrdiez@intramed.net.ar
Bender	Noemi		belotti@cvtci.com.ar
Berenguer	Paula	Fac.Agronomia-UBA	paulaber@ciudad.com.ar
Berger	Silvia	Asoc.Esp.de Est.Trab.-ASET	sberger@fibertel.com.ar
Bertino	Hugo Alberto	APRODEIN - I.P.E.M. 224	aprodein@arnet.com.ar
Bertolotto	Maria Isabel	IIED - AL	iied-pds@sei.com.ar, mberto@ciudad.com.ar
Bianculli	Andrea Carla	Fundación Salvat	abianculli@fundacionsalvat.org.ar
Bianchi	Lucia	Univ.Nac.de la Plata	luciabianchi@usa.net
Blanco	Matilde	CEDEL	suetra@infovia.com.ar
Blastre	Lorena Natalia	Fac.Cs.Sociales-UBA	verona@cvtci.com.ar
Bogani	Esteban Javier	Ministerio de Trabajo	eboga@yahoo.com
Borraso	Jose Luis	Fundac. Fedes	fedes@ficas.unal.edu.ar
Bosio	Maria Graciela	Asoc.Vivienda Econ.- AVE-CEVE	
Brachetti	Rodolfo Oscar	M.Educación - INET	obrachetti@hotmail.com
Brisco de Romero Feris	Maria Isabel	F.Card.Correntina /Asist.Docen.Inv.Medic.	marly@arnet.com.ar
Brodbeck	Daniel	Centro de Estudios Soc. Nueva Argentina	ofes@arnet.com.ar
Bukstein	Gabriela	CONICET-CEA	gbukstein@hotmail.com
Busso	Mariana	U.N.L.P.	mycbusso@ba.net
Bustamante	Amilcar Rodolfo	CIPES	rodocip@infovia.com.ar
Bustos	Alicia Susana	ONG-Prog.Soc.Comun./Fund.Integración	netmarketing@netmarketing.com.ar
Caba	Beatriz Isabel	IPA - ARG.	creatividad@lumitec.com.ar
Caceres	Pedro	INSTITUTO RAICES	iraices@arnet.com.ar

Caillon	Adriana Maria	UBA - CEA	acaillon@filo.uba.ar
Calcagno	Horacio Orlando	CONICET	hcagno@conicet.gov.ar
Calisto	Carlos	Asoc.Cristiana de Jovenes de la R.A.	acj-desa@wamani-apc.org
Calogero	Rita	Subsec.Desarr.Urbano y Vivienda	
Calvi	Sebastian Patricio	AFIP	spcalvi@cvtci.com.ar
Calvo	Damian	LEKOTEK ARGENTINA	lekotekargentina@ciudad.com.ar
Canaán Bulos	Aldo Jose	Fundación Latinoamericana-FUNDAL	fundal@impsat1.com.ar
Canestraro	Maria Laura	Univ.Nac.de La Plata	lcanestraro@usa.net
Carballo	Julio Fenix	Asoc.Control Ciudadano	carballo@cvtci.com.ar
Carpio	Jorge	IDEMI	info@idemi.org.ar
Carriquiri	Alicia Lucia	Consultora Independiente	alicarr@cvtci.com.ar
Casas Silva	Sergio Hector	Fundación San Cayetano	sancayetano@usa.net
Castillo Marin	Luis	Ministerio de Trabajo	lcmarin@trabajo.gov.ar
Ceballos	Juana Maria	Foro del Sector Social	foro@arnet.com.ar
Cejas	Mario		agiaco@correo.secyt.gov.ar
Colombo	Martha	UBA	buque@sinectis.com
Comeglio	Pablo	SUETRA	suetra@infovia.com.ar
Corzo de Maldonado	Estela Maria del Valle	Con.Prof.de Asist.Soc./AISOLD	suc25contable@pami.org.ar
Costabel	Hayde	IPADES	ipades@cpenet.com.ar
Craviotti	Clara	C. Estudios de Soc.del Trabajo-F.Cs.Ec.	ccraviotti@yahoo.com
Curetti	Elena	CEMUCAL	ecuretti@senado.gov.ar
Charre de Trabuchi	Clyde	INDEC	
Choconi	Silvia Alicia	SIEMPRO(MDHyMA)	choconi@sinectis.com.ar
D'Adam	Hector Juan	I.Pa.De.S	hjdadam@cpenet.com.ar
De Dios	Ruben	Cooperativa Consultar Ltda.	rubendedios@teletel.com.ar
De Pascuale	Hebe Susana	CEMUCAL	hebedepascuale@onenet.com.ar
Deibe	Enrique	Fac.Cs.Soc-UBA/M.Trabajo,Emp y Forma	aedeibe@mail.retina.ar, edeibe@trabajo.gov.ar
Del Bono	Cecilia	UBA-Maestria en Politicas Sociales	cecilia@way.com.ar
Devia	Sergio	Sec.de Empleo-MTEYFRH	sdevia@trabajo.gov.ar
Di Domenica	Sebastian Nicolas	Vientos del Sur(ONG)	sebadido@cvtci.com.ar, seba216@pilu.com
Di Marco	Luis Eugenio	Univ.Cordoba y Fundación CIEC	luchodim@eco.uncor.edu
Di Maria	Oscar Santos	Fundación Fray Bartolomé de las Casas	fdelascasas@infovia.com.ar
Diaz	Cesar	Fundación Salud sin Fronteras	fundacionssf@sinectis.com.ar
Diaz	Cesar	Fundación Salud sin Fronteras	fundacionssf@sinectis.com.ar
Driau	Alberto Gustavo	Of.Conj.I.Evan.Luter/I.Evan.Rio de la Plata	oficop@oficop.org.ar
Dufour	Gabriela Marisa	G.de Empleo y Cap.Lab.Chubut-	gdufour@trabajo.gov.ar

		M.Trabaj	
Duran	Martha Susana	M.de Trabajo y formac.de Rec.Humanos	
Durante	Paula Cecilia	Facultad de Humanidades-UNLP	paulad@netverk.com.ar
Dutto	Juan Jose	C.Deliber.Neuquen(Cap) -ANDDIFIN(ONG)	jdutto@cd.nqn.gov.ar
Elissetche	Osvaldo	Estudios y Proyectos, Asoc.Civil	elisset@rcc.com.ar
Esmoris	Mirta Susana	Fundación Camino Abierto	sesmoris@laufquen.com.ar
Estigarribia	Maximiliano	ETIS	maxiesti@sinectis.com.ar
Estigarribia	David Moises	Consejo consultivo Familiar	
Ezcurra	Ana Maria	IDEAS-Univ.Nac.de Gral.Sarmiento	anaezcurra@ciudad.com.ar
Fabani	Raquel Teresa	A.N.D.D.I.F.I.M	estfaqui@infovia.com.ar
Feliu	Patricia	Consultora Independiente	feliu@cvtci.com.ar
Fernandez	María del Carmen	CIPES	maricar@infovia.com.ar
Fernandez	Patricia E.	GESOL	gesol1@ciudad.com.ar
Fernandez	Maria de la Paz	UBA	pazfer@ciudad.com.ar
Ferster de Tommarello	Patricia Catalina	Caritas San Isidro-Prom.y Vinc. Laboral	caritasd@dd.com.ar
Fischer	Jaime	Prosalud Asoc.Civil	
Florez	Pablo Omar	Union de Org.de Base por los Derech.Soc	
Formenti	Maria Alicia	Asoc.por los derechos del niño	der_niño28amor@latinmail.com
Fraile	Norberto Manuel	Dir.Gral de Empleo y F.Prof.(Chubut)	sstchubut@arnet.com.ar
Franco	Mirta Raquel	Prog.Soc.Sanitarios(ONG)	ong_padremartearena@arnet.com.ar
Frenkel	Leopoldo	Abogado	
Fridman	Viviana	Save the children Argentina	fundacionsalvemos@hotmail.com
Fridman	Laura Paola	Fundación Tierras Altas	tierrasaltas@noanet.com.ar
Frigerio	Magdalena	FONCAP S.A.	
Galdeano	Fabiana		fabianagaldeano@hotmail.com
Galeano	Viviana Andrea	M.Desarrollo Soc. y Medio Ambiente	vivigaleano@yahoo.com
Galvez	Patricia Paola	Fundac.Tierras del Noroeste(FUNDANOA)	fundanoa@tucbbs.com.ar
Galliani	Ricardo Ruben	Fac.Cs.Sociales-UBA	pratispsy@hotmail.com
Gallo	Guillermo P.	PAMI	ggallo@pami.org.ar
Garcia	Stella Marys	Fundación Nuestro Pibes	fnpibes@infovia.com.ar
Garcia Lacayo	Ana Maria	Asoc.de Comunidades Indigenas	jowaye@elsitio.net
Gauuz de Bueno	Beatriz	Staria.de la Tercera Edad	beatrizbueno@arnet.com.ar
Geastoni	Monica Cristina	Presidencia de la Nación	monicacge@yahoo.com
Gerardi	Alejandro	PROINDER	gerardiarauz@ciudad.com.ar
Gfeser	Ana Maria		
Giacomelli	Andres Luis		agiaco@correo.secyt.gov.ar
Gioia	Sebastian	Piette	sgioia@hotmail.com.ar
Gioseffi	Gustavo	FUNDACION SES	gg@coopdelviso.com.ar, edu@fundses.org.ar
Giraudo	Esther Doris Catalina	Ceil-Piette del Conicet	esther@piette.edu.ar

Giró	Marta Gabriela	ICOHA	IIDVI@arq.unne.edu.ar, martagiro@hotmail.com
Glasman	Susana	CEDES	smg@arnet.com.ar
Glikman	David	Direc.Gral.Asoc.Proyección	glikman@hotmail.com
Golbert	Laura		laura@mail.netizen.com.ar
Gontero	Sonia	In.de Econ.y Finanzas-U.Nac.de Cordoba	agontero@arnet.com.ar, soniagon@eco.uncor.edu
Gontero	Sonia Ines	Univ.Nac.de Cordoba	soniagon@eco.uncor.edu
Goutman	Mariana	M.Trabajo-Secretaria de Empleo	mgoutman@yahoo.com
Goutman	Oscar	Ministerio de Economia	mgoutman@yahoo.com
Gregorovic	Silvina Paula	Fundac.Ecosur	ecosur@sinectis.com.ar
Groisman	Fernando		fgroisman@tutopia.com
Herrera	Maria del Valle	Radio Comunitaria A.M.1240	
Heumann	Walter	FM La Tribu	wh@movi.com.ar
Iglesias	Blanca Lydia	Ministerio de Salud	blancaiglesias@topmail.com.ar
Iglesias	Luis Oscar	Cam.Reg.de Com.e Industria de L.de Zam	camaralz@teletel.com.ar
Inda de Ossa	Maria Celia	Mujeres por el Cambio	mossa@rufino.dataco38.com.ar
Jaramillo	Alberto Enrique	Fundación Educar	funedu@tucbbs.com.ar
Jusristi	Josefa	Caritas San Isidro Area Trabajo	fprof.caritasd@dd.com.ar
Karl	Istvan	ICG	istvan@ciudad.com.ar
Kauer	Juan	Of.Conj.I.Evan.Luter/I.Evan.Rio de la Plata	oficop@oficop.org.ar
Korinfeld	Silva Marta	Ceil-Piette del Conicet	skorin@ceil.edu.ar
Lanari	Maria Estela	Fac.Cs.Econ. y Soc-U.Mar del Plata	melanari@mdp.edu.ar
Lapaco	Beatriz	Instituto de Orientación Familiar	beatrizlapaco@yahoo.com.ar
Laria	Margarita Isabel	MTE-FRH	mlaria@gov.ar
Lastres	Maria Laura	UBA-Sec.Ciencia y Tecnica	mllastres@uol.com.ar
Lauria	Daniel A.	Subsec.de Educ.-DGCyE-Prov.Bs.As.	dlauria@ciudad.com.ar
Leiva	Sergio Andres	Bibl.Popular Ruca Ayllú	rayllu@hotmail.com
Limido	Blanca Nieves	Fundac. Hauk-Jar	bnieves@arnet.com.ar
Lo Surdo	Juan Luis	Fundac.Ecosur	ecosur@sinectis.com.ar
Locreille	Florencia	Fac.Cs.Sociales-UBA	ajlocre@intramed.net.ar
Logiudice	Ana	Fac.de Psicologia-UBA	ani1511@hotmail.com, ana.logiudice@agoba.gov.ar
Lopez	Maria Teresa	Fac.Cs.Econ. y Soc-U.Mar del Plata	
Lorenzetti	Andrea		cypok@indec.mecon.gov.ar
Lubertino	Maria Jose	Asoc.Ciudadana por los Derechos Human	luber@netizen.com.ar
Luna	Hector J.		hluna@sfp.gov.ar
Llamosas	Jorge	Fac.Derecho-UBA	jorgella@fibertel.com.ar
Machado Araoz	Horacio Alejandro	Bienaventurados los Pobres	bepecentral@infovia.com.ar
Malalan	Teresa	Fundac.Ecosur	ecosur@sinectis.com.ar
Marozzi	Nora Lilia	Promeba-Sec.de Desarrollo Social	
Marqués	Nora Graciela	Independiente	clavel@interserver.com.ar

Martina	Hugo	CIET	ciet@satlink.com
Mealla	Eloy Patricio	Fe y Alegria	fya@arnet.com.ar
Meana	Victor Hugo	CIET	
Minetti	Gonzalo Andres	Club Planeadores Cutral-Co	leaimi@terra.com.ar
Miranda de Diaz	Beatriz Ines	Fundac.Salud sin Fronteras	fundacionssf@sinectis.com.ar
Moran	Martina Mariana	Fac.De Ciencias Economicas-UBA	amoran@econ.uba.ar
Muñoz	Cecilio Miguel	A.N.D.D.I.F.I.M	
Musmeci	Jose Maria	Fund.Patagonia Natural	fpnat@satlink.com
Nandin	Monica	Confed.Gral.de la Industria	monandin@ciudad.com.ar
Nevares	Esteban de	FUNDAPAZ(ONG)	fundapazba@arnet.com.ar
Nicola Reutemann	Isabel Carmen	Fundación Tierras Altas	tierrasaltas@noanet.com.ar
Nielsen	Jorge	Subsec.de Empleo-Prov.Formosa	nielsenjorgejose@hotmail.com
Novacovsky	Irene	SAVE THE CHILDREN	petranov@movi.com.ar
Okret	Alexia	Fac.Cs.Sociales-UBA	alexiavo@yahoo.com
Ortale	Mariana	Fac.Humanidades y C.Educ.-UNLP	rortale@netverk.com.ar
Ortiz	Julio Raul	Cons.Fed.Organiz.de la Comunidad	
Palmeyro	Enrique		ply@mrecic.gov.ar
Palomares	Marta Alicia	INDES	mpalomares@arnet.com.ar
Peñalva	Susana	Conicet-CEUR	susanpen@conicet.gov.ar
Peon	Marcelo Anibal	Dir.Prov.Pol.Empleo y Formac.Prof.S.FE	empleosantafe@arnet.com.ar
Percini Montiel	Alcira Noemi	Fund.Arg.de Etoecologia	aetoeco@infovia.com.ar
Pereira	Maria Agustina	Dir.Asuntos Municipales-UNLP	agustinapereira@yahoo.com
Pereyra	Liliana Elba	Inst.Econ.y Finanzas-FCE. UNC	lpereyra@eco.uncor.edu
Perez	Rosana Eleonora	Fac.Cs.Sociales-UBA	
Perez Bourbon	Maria Amalia	ICIED	mapbourbon@ciudad.com.ar
Perez Raventos	Ines	As.Civil Un Techo para mi Hermano	untecho@arnet.com.ar
Piva	Adrian Marcelo	Fac.Sociologia-UBA	apiva@radar.com.ar
Pok	Cynthia		cypok@indec.mecon.gov.ar
Quevedo	Zelma Fernanda	FEDES	fedes@fices.unsl.edu.ar
Quiroga Alvarez	Griselda	Asoc.Civil Inst.Compañía de Maria	griseldaquiroga@sinectis.com.ar
Raffaghelli	Juliana Elisa	Munic.F.Varela/Inst.Formacion y Trabajo	julianar@sinectis.com.ar
Rajher	Gustavo		arajher@econ.uba.ar
Ramirez	Silvia E.	Fundación Claudina Thevenet	thevenet@ba.net
Rapisardi	Flavio		frapi67@arnet.com.ar
Raton	Ariel	Fac.Cs.Sociales-UBA	
Rausky	Maria Eugenia	Univ.Nac.de La Plata	lcanestraro@usa.net
Recchioni	Eduardo Jose	UOMRA-Inst.Appleton	instappleton@hotmail.com.ar
Redelico	Adolfo	Cons.Feder.de Inversiones	rrey@medefi.org.ar
Reggiani	Omar	As.Civil Un Techo para	untecho@arnet.com.ar

		mi Hermano	
Rey Nores	Jose Narciso	Facultad Cs.Econ.y de Administracción	ecocc@uccor.edu.ar, reynores@satlink.com.ar
Rial	Noemi	Cofederación General del Trabajo	rial@virtualizar.com
Riggio	Agrina	Sociologa	vivigaleano@yahoo.com
Riggio	Adriana Patricia	M.Desarrollo Soc.Nación-Dir.Planif.	adririggio@yahoo.com.ar
Roca	Emilia E.	Minist.Trabajo Empleo y Capacit.Laboral	eroca@trabajo.gov.ar
Rocha de Feldman	Rhys Dora	Univ.Nac.de la Patagonia-Sede Trelew	buby@arnet.com.ar, extension.trelew@unp.edu.ar
Roldan	Maria Alejandra	Progr.Soc.Comunitarios(ONG)	ong_padremartearena@arnet.com
Romero	Patricia	Fundación Ideas	patnideas@infovia.com.ar
Romero Feris	Maria J.Brisco de	Fund.Cardiologica Correntina	marly@arnet.com.ar, directorio@funcacorr.com.ar
Ronconi	Lucas	Fundac.Gobierno y Sociedad	Lronconi@vdesa.edu.ar
Rozic	Maria	CIAR	elenarozic@hotmail.com
Rubertoni	Mirta Adriana	Escuela Especial N*6	
Ruffa	E.Santiago	UBA	thiago@arnet.com.ar
Said	Ana Susana	Sercal	susaid@interar.com.ar
Samczuk	Liliana Beatriz		
San Martin	Santiago Sabino	A.N.D.D.I.F.I.M	euromami@neunet.com.ar
Sanchis	Norma	Asoc. Lola Mora	nsanchis@overnet.com.ar
Santa Maria	Juliana	Fac.Humanidades y C.Educ.-UNLP	hekate@sinectis.com.ar
Scasso	Marcela Maria	BIRF - BID(Consultor)	marcela_scasso@fibertel.com.ar
Scordamaglia	Vicente	Fund.Promoc.Social de la Salud	fundacionprossa@tutopia.com
Schmere	Carolin	Fundación YPF	cshmee@email.ypf.com.ar
Schollaeri	Amanda	Fundac.Aequitas del Plata	aequitas@ctelnet.com.ar
Sellerio	Emilce		
Semenas	Angelica Raquel	Esc.Ens.Media Pcia.Bs.As.	
Sidoti	Antonio	U.Vecinal B.Ingenieros/Gutierrez-Maipu	
Soldati	Gabriel	M.de Trabajo,Empleo y Formac.Rec.Hum	gabrielsoldati@yahoo.com.ar
Sosa	Roque Alfredo	Asoc.Civil El Alba	romasode@arnet.com.ar, elalba@yahoo.com
Soverna	Susana	S.Agr,Gan.Pesca y Alim-P.PROINDER	ssover@sagyp.mecon.gov.ar
Suarez	Sergio Ruben	SEHAS - AVE	sehas@nt.com.ar
Taconi	Silvia	CIAR	
Tagliaferro	Maria Isabel		
Tisti	Romina Veronica	Fac.de Ciencias Sociales-UBA	tisti2@starmedia.com
Tobal	Maria Emilia	Consultora	memiliatobal@ciudad.com.ar
Torrealba	Susana	Fund.Claudina Thevenet	thevenet@ba.net
Torrillo	M. Angelica Sanchez de	Fed.Asoc.Catolicas de Empleadas	info@face-federacion.org.ar
Van Loc	Claudia	Inst.Patagonico Des.Social- INPADES	inpades@satlink.com

Vazquez	Armando	Vecinal Sarmiento	ofes@arnet.com.ar
Velurtas	Marcela	Fac.Cs.Sociales-UBA	dbrosio@intramed.net.ar
Viegas	Hugo Jose	O.F.E.S.	ofes@arnet.com.ar
Vilchez	Norma	SIPAM	sipam@infovia.com.ar
Villagra de Seewald	Ana Maria	Bienaventurados los Pobres	bepecentral@infovia.com.ar
Villarroel	Amalia B.	Transformación 75	trans75@ciudad.com.ar
Villegas	Jose Roberto	Credes	credes@imagine.com.ar
Vitoli	Adriana	M.de Trabajo	avitoli@trabajo.gov.ar
Vizcarra	Gladys	Fundación Prossa	fundacionprossa@tutopia.com
Yedlin De Alt	Ruth Victoria	Fund. FACAL-Artes de Calamuchita	facal@itc.com.ar, ruthalt@calamuchitanet.com.ar
Zalaschi	Maria Constanza	Ceil - Piette	constanz23@yahoo.com
Zavalia	Guadalupe	Fac.Cs.Sociales-UBA	info@uriburubosch.com
Zavalla	Carlos Maria	Fundación San Cayetano	sancayetano@usa.net
Zeff	Ofelia	Minist.Desarrollo Soc.yMedio Ambiente	matuta@vianetworks.net.ar
Zerbin	Enrique	Of.Conj.I.Evan.Luter/I.Evan.Rio de la Plata	oficop@oficop.org.ar
Zolotow	Julian	Sociedad Hebraica Argentina	julian@hebraica.org.ar
Zuccotti	Guillermo Alejandro	SECASFPI	secasfpianses@infovia.com.ar

6. Evaluación del Seminario por parte de los participantes

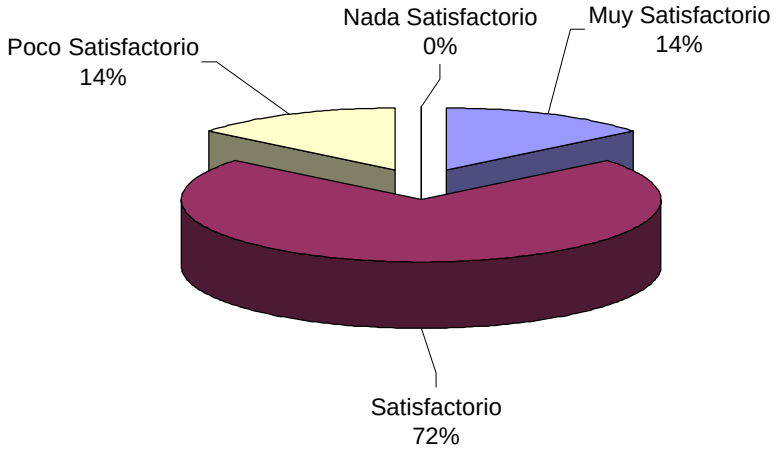
Al cierre del seminario se les solicitó a los participantes que completaran una planilla de evaluación respondiendo a una serie de preguntas cerradas y abiertas.

Pautas de evaluación para señalar los efectos del Seminario:

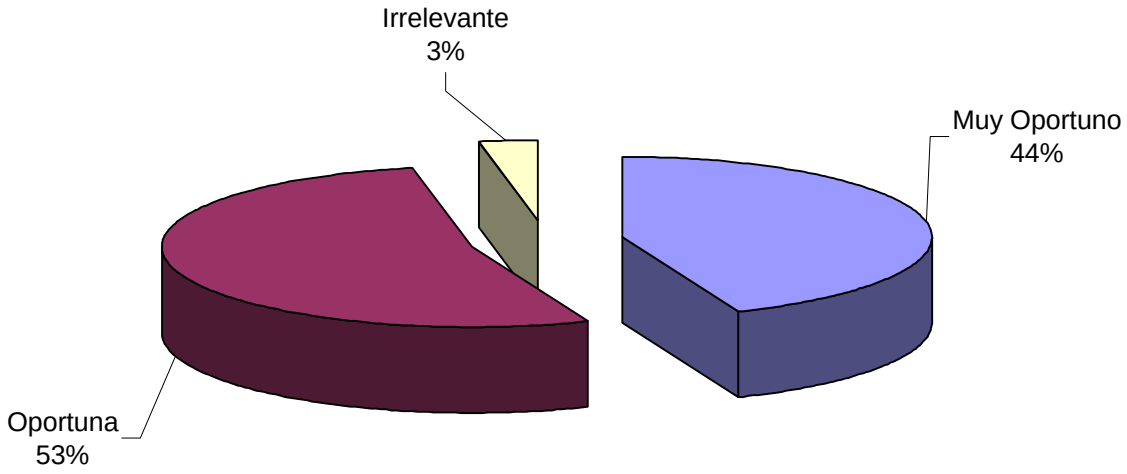
1. Cuál es el nivel respecto a sus expectativas sobre el Seminario?
2. Cómo considera la oportunidad de la realización del Seminario?
3. Cómo evalúa la estructuración de los temas?
4. Quedó por considerar algún aspecto relevante a su juicio?
5. Cómo evalúa la participación de los disertantes?
6. Cómo evalúa la metodología utilizada?
7. Pudo participar en el tratamiento de los temas del Seminario?
8. Otras sugerencias y opiniones

Sobre un total de 64 evaluaciones completadas, se obtuvieron los siguientes resultados:

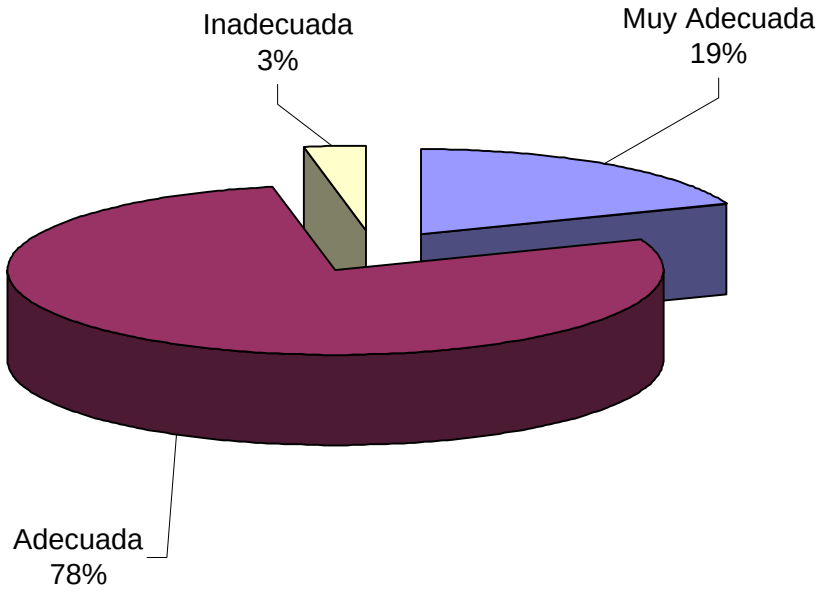
1. Cuál es el nivel respecto a sus expectativas sobre el Seminario?
-en porcentajes-



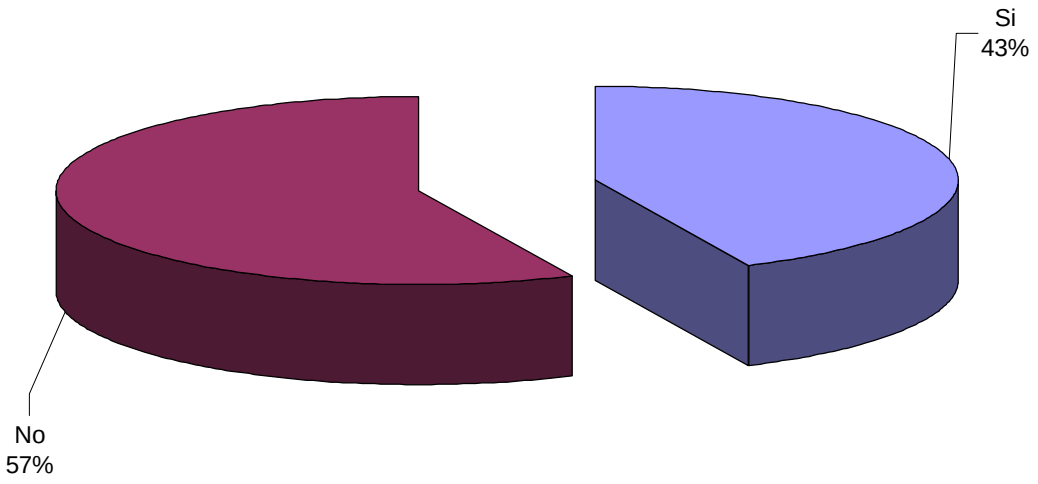
2. Cómo considera la oportunidad de realización del Seminario?
-en porcentajes-



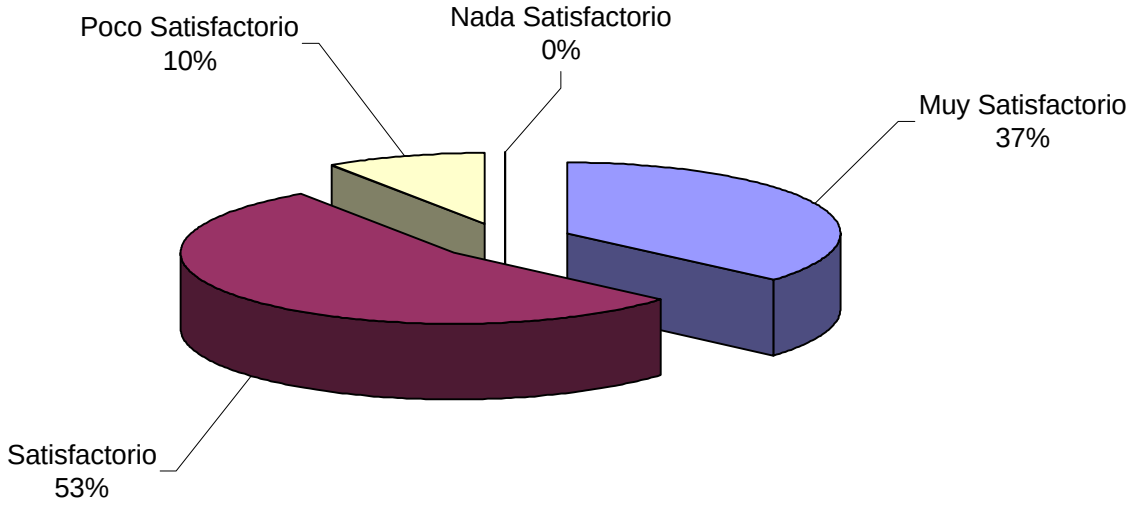
3. Cómo evalúa la estructuración de los temas?
-en porcentajes-



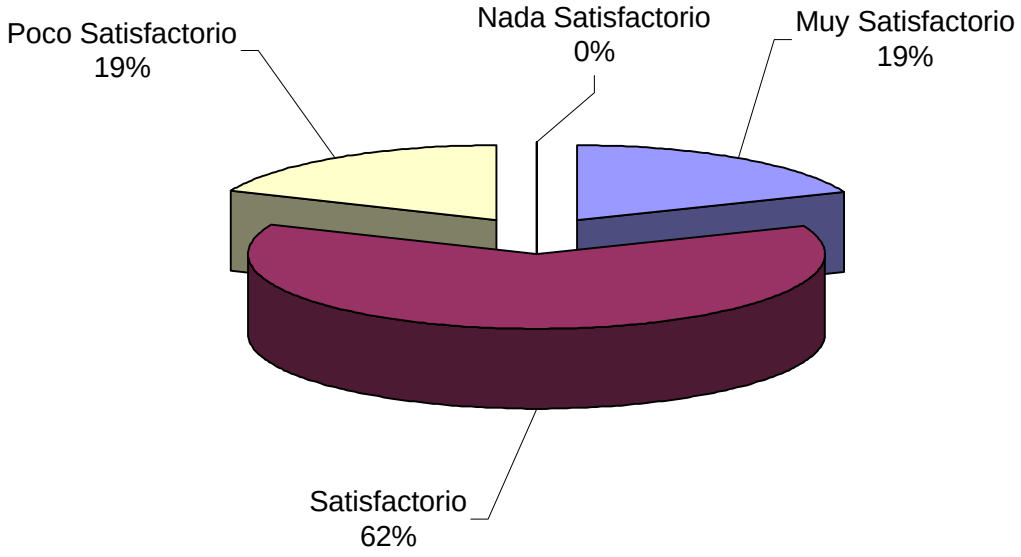
4. Quedó por considerar algún aspecto relevante a su juicio?
-en porcentajes-



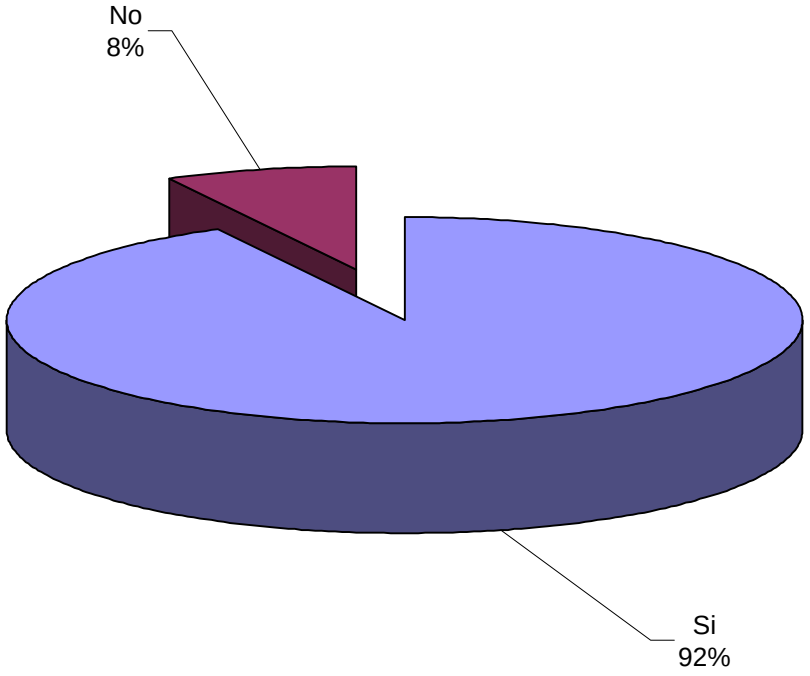
5. Cómo evalúa la participación de los disertantes?
-en porcentajes-



6. Cómo evalúa la metodología utilizada?
-en porcentajes-



7. Pudo participar en el tratamiento de los temas del Seminario?
-en porcentajes-



Respuestas a la pregunta abierta Nro. 4

4. Quedó por considerar algún aspecto relevante a su juicio?

El 43% que respondió que sí, indica como relevante la insuficiente importancia asignada al tratamiento de los siguientes aspectos:

- Informar de funciones, oportunidades, etc., del Grupo de Trabajo (GT-ONG)
- La política, misión, etc. del GT-ONG
- La relación del seminario con el Banco Mundial
- En qué lugar estamos ubicados los ONGs ?.
- La articulación de las ONGs con políticas de desarrollo social y planificación de políticas de empleo.
- La participación de los gremios
- La participación sindical, no relevante aunque de cierta importancia.
- Posición del sindicalismo
- Articulación de PyMES y sindicatos en la lucha contra el desempleo.
- Faltó profundización y planteos propositivos
- El modelo del país que deseamos. El rol del Estado.
- Cambios institucionales y relación salarial.
- La participación de organizaciones comunitarias que abordan el problema, organizaciones sindicales en talleres y su visión particular. La ausencia de organismos de desocupados.
- Faltó concretar propuestas, recursos necesarios y origen de financiación, seguimiento y control de políticas.
- El seguimiento por parte de la sociedad civil de los programas financiados por el Banco Mundial a los Gobiernos Nacionales, Provinciales y Locales.
- Evaluación de los instrumentos que hoy generan empleo o evaluación de los sectores que hoy demandan.
- Porqué el crecimiento no produce empleo?
- El BM podría haber hecho un análisis sobre cuánto, cómo y dónde brinda el apoyo económico (en nuestro país).
- Estrategias completas de generación de empleo estable y con cobertura social.
- Las consecuencias de la desocupación sobre la salud de la población.
- Posicionamiento claro de los presentes ante algunos comentarios despectivos de algún funcionario del BM en su disertación (Ej. "los pobres en argentina tienen TV por cable, yo no tengo")
- Una exposición más adecuada por parte de los disertantes del BM.
- La incidencia directa de los organismos multilaterales de crédito en la situación laboral.

- La educación superior en relación con el 'tipo de trabajo' a realizar en el contexto económico / argentino. Qué profesionales se forman y cuál es el trabajo futuro 'posible' en argentina.
- Tiempo para realizar o materializar las consignas propuestas por las comisiones y las consecuencias de la no implementación de estas propuestas.
- Que el informe de los talleres sobre las comisiones que se formaron y los trabajos realizados en las mismas sean el fiel reflejo de lo elaborado y no reflejar la exposición del relator.
- Los aportes de los panelistas fueron desaprovechados

Respuestas a la pregunta abierta Nro. 8

8. Otras sugerencias y opiniones

Con respecto a las sugerencias y opiniones dadas por los participantes si bien las mismas se transcriben textualmente para facilitar su análisis se intentó agruparlas según los aspectos a que hacían referencia, listándolas sin evaluar su pertinencia o no.

Consideramos que son de mucha utilidad para la realización de nuevas actividades.

Con respecto a la convocatoria

- Dar mayor difusión a través de los medios de comunicación.
- Mayor convocatoria.
- No quedó clara la convocatoria "con" o postura opositora ? (se refiere al B.M.)

Solicitan

- Mayor información y participación sobre las actividades del GT-ONG.
- Mayor comunicación entre el B.M., GT-ONG y los organismos participantes.
- Informar a todos los participantes cómo tomar contacto con el Grupo de Trabajo de ONGs para conformar una red electrónica de intercambio de información.
- Formar una red de información.
- Dado que el seminario esta organizado por el B.M. sería conveniente la distribución gratuita a cada uno de los participantes de la publicación de todos los documentos producidos (ponencias, talleres).
- Sistematizar las conclusiones de los talleres y enviarlos a los participantes.
- Distribuir las ponencias del día jueves.
- Por favor no dejen de enviar una copia del documento final a cada uno de los participantes. Gracias.
- Deseo recibir material del seminario.
- Quedo satisfecho por lo que me llevo del seminario y sugiero que se realicen más seguidos. Agradezco su invitación.

Con respecto a los disertantes

- Los disertantes deberían exponer propuestas alternativas de solución de los problemas y no solamente realizar una evaluación histórica.

- En general hubo buenos disertantes.
- Los aportes de los panelistas fueron desaprovechados.
- El aporte de los panelistas fue lo más valioso y lo más desaprovechado del seminario.
- Hacer una mejor selección de los disertantes.
- Los temas fueron completos en su tratamiento, muy bueno el nivel de expositores.

Con respecto a la metodología

- Se hizo un poco tediosa la primer jornada, considero que es demasiado juntar 4 paneles en un mismo día (quizás hubiera sido mejor dividir paneles y talleres en dos días).
- No hubo posibilidad de debate sobre las disertaciones de los panelistas.
- Poco tiempo para tantos temas.
- Abrir debate sobre las ponencias de los disertantes.
- Abrir los paneles a debate abierto.
- Prever instancias de debate entre los panelistas y entre los participantes y los panelistas.
- Discusión entre los técnicos del B.M. y las propuestas y análisis de los panelistas.
- Faltó un espacio para preguntas a los disertantes (por escrito, para evitar "preguntas-discursos").
- No se pudo aprovechar el intercambio de experiencias por limitaciones de tiempo y por la estructuración del seminario.
- No me parecieron adecuados los ejes de trabajo y discusión de los talleres simultáneos, ya que en vez de compartir experiencias tendió a formular generalidades y discusiones con poca riqueza (ni conceptual, ni de experiencia).
- La organización de los temas y las pautas respecto a la metodología de todo el seminario deberían ser puestas a consideración previamente a los responsables técnicos-pedagógicos para coordinar temas, objetivos - tiempos - cantidad de disertantes, etc.
- Demasiada estructuración en la metodología de los talleres. A mi parecer se limitó el debate y el intercambio de experiencias.
- El trabajo en los talleres (VI) no se aprovechó eficazmente para el debate. Poco análisis sobre el rol de ONGs en relación / de cara al Estado-Mercado-Banco Mundial.
- Mejoraría el trabajo del taller (III) en cuanto a la coordinación, que fue muy "laissez faire" a mi gusto, lo que generó que el taller no fuera muy productivo.
- Asegurar la asistencia de quienes deben actuar como disparadores de ideas o proveer material que sustituya la ausencia (si están las dos mejor).
- Más puntualidad en el comienzo y en los talleres.
- Más tiempo para el debate grupal.

Con respecto a los participantes

- Los interlocutores con mayor conocimiento y experiencia no participaron en los talleres.
- Muy enriquecedor que haya participado gente de varias provincias y que haya onda crítica (ahora hay que darla a conocer y promoverla).
- Muy buena oportunidad para conocer diversas opiniones.

- Ausencia de representantes del Gobierno Nacional para que escuchen las realidades del tercer sector.
- La ausencia casi total de los representantes del B.M., es un síntoma de la importancia que le dan a estos eventos?
- La relativamente escasa participación de representantes de ONGs y de otras instituciones en este evento, no está indicando algo respecto a la legitimidad del espacio GT-ONG?
- No hubo participación de sindicatos, asociaciones empresarias, otros académicos y ministerios involucrados con el tema.
- Que el próximo seminario se invite a más organizaciones de base ya que son los actores y
- destinatarios de las políticas y programas que se implementan.

Con respecto a los resultados

- Se necesitan acciones más concretas para luchar contra las políticas de los organismos .financieros internacionales causantes del desempleo, pobreza y exclusión social.
- Demasiadas estrategias, escasa operatividad.
- En este Estado, con el aporte que tenemos del B.M., BID, etc. situación real que nos toca vivir, y que no será tan fácil modificar, sería mejor abocarnos a resolver los problemas que nos afectan según los recursos con que contamos.
- Como sugerencia, plantearía el hecho de que a pesar que se concluyó en críticas al B.M. se tengan en cuenta. Sería interesante plantear también que no se confundan los dos aspectos, el de dar mayor peso a la Sociedad civil y el de responsabilidad que le cabe al Gobierno y al Estado para solucionar aquellas cuestiones que se le intenta otorgar (BM) a la Sociedad Civil como espacio de poder que le corresponde.
- Todo programa del B.M. debe considerar que producción y empleo son dos caras de una misma moneda. Si no logramos esto es porque dicho programa no contempló la realidad del lugar donde se lo aplicó.
- Es criticable que el Gobierno Nacional, a través de sus funcionarios, no haya respondido a las críticas y propuestas formuladas sobre políticas de empleo, de disminución de la pobreza, etc. El B.M. en cambio, se ha prestado al intercambio de opiniones.
- Las políticas deben ser diferenciadas para el sector rural.
- Se debe fortalecer a la organización del "Tercer Sector".

Infraestructura

Faltó ofrecer refrigerios en los intervalos (aunque sólo sea café o té).

Proponen

- Regionalizar estos debates como foros, para paliar los déficits sociales.
- Invitar a desarrollar procesos de discusión similares, con otros actores sociales, como por ej. Sindicatos, organizaciones comunitarias de base, organizaciones cooperativas de trabajo, organizaciones de desocupados, etc.
- Efectuar talleres regionales de planeamiento para la generación de empleo.
- Convocatorias concretas para la elaboración de proyectos sociales, que se ejecuten a corto plazo y que den solución urgente a los problemas existentes en la comunidad laboral.
- Cuando se generen seminarios sobre empleo, es necesario que sean las propias ONGs que hablen, dado que no se tienen espacios para ser escuchadas.

- Aprovechar el encuentro para compartir proyectos, resultados, objetivos, etc. de cada ONG integrante del GT-ONG para optimizar esfuerzos.
- Seguir apoyando este tipo de talleres a pesar de que muchas veces las propuestas sean contrarias al Banco Mundial.